

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Гжельский государственный университет»
(ГГУ)

Кафедра общеобразовательных дисциплин

Программа вступительных испытаний

по конституционному праву

пос. Электроизолятор
2023

Программа вступительных испытаний по конституционному праву составлена в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования по специальностям 40.02.01 Право и организация социального обеспечения, 40.02.02 Правоохранительная деятельность, 40.02.03 Право и судебное администрирование

Утверждено на заседании кафедры общеобразовательных дисциплин:
протокол № 5 от «26» декабря 2022 г.

Зав. кафедрой _____ к.ю.н., доц. Дугарская Т.А.

Объем знаний и степень владения материалом, описанным в программе, соответствуют курсу Конституционного права, который изучается в рамках подготовки по следующим специальностям 40.02.01 Право и организация социального обеспечения, 40.02.02 Правоохранительная деятельность, 40.02.03 Право и судебное администрирование. Поступающий может пользоваться всем арсеналом средств из этого курса. Однако для решения экзаменационных задач достаточно уверенного владения лишь теми понятиями и их свойствами, которые перечислены в настоящей программе.

СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ (ТЕМ) ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1. Понятие, предмет конституционного права. Место российского конституционного права в системе права России.

Предмет, система и источники конституционного права. Метод конституционного права. Назначение и место конституционного права в правовой системе. О наименовании конституционного права. Смежные отрасли и учебные дисциплины.

Конституционно-правовые нормы, институты и отношения.

Федеральное конституционное право. Конституционное (уставное) право субъектов РФ.

Наука конституционного права. Основные этапы ее развития. Важнейшие вопросы теории конституционного права на современном этапе. Соотношение науки конституционного права со смежными юридическими и иными науками.

Раздел 2. Конституционное развитие России

Зарождение и истоки конституционного права в России. Первые документы конституционного характера. Правовые реформы в царской России: конституционные аспекты. Основные законы Российской империи 1906 г. и их развитие. Можно ли говорить о конституционном праве при царизме?

Февральская революция 1917 г. и правовые реформы Временного правительства. Нововведения в государственном строе.

Становление и развитие конституционного права в годы Советской власти. Исходные идеи и концепции. Важнейшие этапы конституционного развития. Дуализм системы управления государством и всем обществом. Общие черты советских конституций. Модернизация конституционного права на рубеже 80—90-х годов (общественные условия, тенденции, объективные и субъективные пределы).

Конституционные реформы в СССР, в союзных и автономных республиках. Новые пути развития российского конституционного права.

Российское конституционное право в условиях распада СССР. Особенности развития конституционного права в субъектах Российской Федерации.

Раздел 3. Конституция Российской Федерации 1993 г. Общая характеристика

Объективные и субъективные предпосылки принятия новой Конституции Российской Федерации. Основные этапы процесса подготовки проекта новой российской конституции (от Конституционной комиссии к Конституционному совещанию). Структура и формы работы Конституционного совещания, общие итоги его деятельности. Конституционный референдум 12 декабря 1993 г., его итоги.

Общая характеристика Конституции 1993 г. Верховенство Конституции в системе правовых актов. Гарантии высшей юридической силы Конституции. Прямое действие Конституции на всей территории Российской Федерации. Конституция как юридическая база развития законодательства.

Раздел 4. Основы конституционного строя Российской Федерации

Понятие «основы конституционного строя». Народовластие. Развитие идеи народовластия в мире и в России. Народ — носитель суверенитета и единственный источник власти. Преодоление классовых и национальных ограничителей понятия "народ". Понятия "всенародная власть", "многонациональный народ".

Основные формы и методы осуществления народовластия. Прямая и представительная формы народовластия. Государство и самоуправление.

Человек — его права и свободы как высшая ценность. Содержание и средства реализации конституционного принципа. Приоритет прав и свобод человека - первооснова демократического развития правовой системы и государственного механизма.

Конституционные принципы общественного строя.

Правовое государство: общее понятие, основные институты, критерии реализации. Господство права, управление через закон, примат Конституции в правовой системе. Воплощение в праве общечеловеческих ценностей. Взаимная ответственность государства и гражданина. О реализации идеи правового государства в современных российских условиях.

Федеративное государство. Понятие федерализма, его отличия от унитаризма, конфедерализма, регионализма. Основные этапы становления современного российского федерализма. Общее и особенное в российском федерализме. О характере российского федерализма (понятия "конституционная федерация", "договорная федерация", их соотношение и др.).

Суверенное государство. Понятие государственного суверенитета и его эволюция. Верховенство, единство и независимость государственной власти. Защита государственного суверенитета. Суверенитет в условиях развертывания интеграционных процессов.

Социальное государство. Развитие идеи социального государства в России: от государственного патернализма до современных подходов. Основные формы и методы реализации принципов социального государства. Состояние реализации этих принципов в российских условиях.

Цели и характер конституционного регулирования основ экономической жизни. Принципы рыночной экономики, особенности многообразия форм собственности. Закрепление и защита частной собственности. Объективные основания экономической роли государства! ее пределы, формы и методы реализации.

Разделение властей. Развитие идей разделения властей (от Локка и Монтескье до наших дней). Формы и методы реализации принципа. Особенности разделения властей в современной России.

Форма правления. Уроки истории и современность. Характерные черты республиканской формы правления. Разновидности: парламентская, президентская и "смешанная" республики. Особенности становления и развития республиканской формы правления в России.

Политическое и идеологическое многообразие. Переход от однопартийности к многопартийности. Характер и гарантии идеологического многообразия, его пределы.

Россия - светское государство.

Приверженность России общепринятым принципам и нормам международного права, их приоритет. Россия в международном сообществе. Международные договоры как составная часть правовой системы Российской Федерации. Верховенство Конституции и международное право.

Раздел 5. Основы правового положения граждан. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в РФ (конституционные права, свободы и обязанности российских граждан, их реализация и защита)

Права, свободы и обязанности по действующей Конституции РФ. Природа и сущность основных прав и свобод человека. Международные стандарты основных прав и свобод человека, их становление и развитие. Роль естественно-правовой доктрины прав и свобод человека. Основные концепции развития прав и свобод человека в современном мире. Базовые принципы правового статуса человека и гражданина в Конституции 1993 г.

Основные права и свободы человека — субъективные права. Роль международно-правовых стандартов в развитии конституционных подходов в государстве. Всеобщая декларация прав человека, Международные пакты о правах человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и другие документы.

Классификация основных прав и свобод человека: 1) личные права и свободы, 2) политические права и свободы, 3) экономические и социальные права и свободы, 4) культурные права и свободы. Условность классификации и взаимосвязь выделяемых групп.

О "поколениях" прав и свобод человека. Первое поколение: права, защищающие человека от государства. Второе поколение: позитивные права в социально-экономической и культурной сферах. Третье поколение: права человека и права народов. Соотношение индивидуальных и коллективных прав. Права человека и права народов. Незыблемость основных прав и свобод человека и гражданина. Об основаниях возможного ограничения этих прав и свобод (необходимость защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны, ее безопасности). Равенство и равноправие в сфере основных прав и свобод человека и гражданина. Прямое действие конституционных норм об основных правах и свободах человека и гражданина. О развитии российского законодательства в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

Конституционные механизмы защиты основных прав и свобод человека и гражданина. Международная защита этих прав. Права человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения.

Личные права и свободы. Характерные черты личных прав и свобод. Личные или гражданские права и свободы? Абсолютный характер личных прав и свобод. Право на жизнь. Уважение человеческого достоинства. Обязанности государственных органов и должностных лиц. Неприкосновенность личности. Неприкосновенность жилища. Неприкосновенность частной жизни. Тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных, почтовых и иных сообщений. Ответственность за нарушение этих прав и свобод. Свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства. Право каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Право гражданина беспрепятственно возвращаться в Россию. Право определять и указывать национальную принадлежность. Свобода совести. Свобода вероисповедания. Свобода мысли и слова. Политические права и свободы.

Общие черты политических прав и свобод. Их специфика. Связь политических прав и свобод с гражданством. Право на участие в управлении делами государства. Непосредственное осуществление этого права. Формы и методы его осуществления через представителей. Равный доступ к государственной службе. Право участвовать в отправлении правосудия. Право свободно искать, получать, производить и распространять информацию любым законным способом. Право на объединение. Развитие форм общественного объединения. Право на мирные собрания, митинги, демонстрации и другие публичные манифестации.

Экономические и социальные права и свободы. Характерные черты экономических и социальных прав и свобод. Особенности их действия и гарантий. Взаимосвязь этих прав и свобод с развитием экономической жизни и реализацией идеи социального государства. Право на экономическую деятельность (свободное использование своих способностей и имущества, развитие условий для предпринимательства). Право частной собственности. Его взаимосвязь с рыночной экономикой, содержание, гарантии.

Право на труд. Свобода труда. Право на труд в условиях безопасности и гигиены, запрета какой бы то ни было дискриминации. Вопросы оплаты труда. Защита от безработицы. Право на отдых.

Право на социальное обеспечение. Общие и специальные виды социального обеспечения. Защита материнства, детства и семьи. Право на жилище. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Право на благоприятную окружающую среду, включая право

на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением. Права и свободы в сфере культуры.

Общая характеристика и особенности культурных прав и свобод. Обоснование их выделения в отдельную группу. Право на образование. Общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Соотношение государственного и негосударственного (частного) образования. Развитие системы высшего образования. Федеральные государственные образовательные стандарты. Свобода преподавания. Свобода творчества: литературного, художественного, научного, технического и др. Охрана интеллектуальной собственности. Право на участие в культурной жизни. Право на пользование достижениями культуры, право на доступ к культурным ценностям.

Основные обязанности человека и гражданина. Общая характеристика основных (конституционных) обязанностей. Их место в правовом статусе человека и гражданина. Обязанности каждого и обязанности гражданина. Равенство обязанностей. Соблюдение Конституции и законов. Уважение прав и свобод других лиц. Забота о детях и нетрудоспособных родителях. Уплата налогов и сборов. Получение основного общего образования. Защита Отечества. Сохранение природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам. Забота о памятниках истории и культуры. Основные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Общие основы защиты прав и свобод. Особая роль и ответственность государства. Принципы защиты прав и свобод в суде, в сфере деятельности исполнительной власти, в законодательстве. Уполномоченный по правам человека, другие институты в этой сфере (комитеты, комиссии и др.). Государственные и общественные институты. Международная защита прав и свобод. Права и свободы человека и гражданина в международном праве. Универсальные и региональные институты защиты прав и свобод. Юридические последствия вступления России в Совет Европы. Механизм Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Европейский суд по правам человека.

Раздел 6. Гражданство в РФ - принципы гражданства в РФ, основания приобретения и прекращения, порядок решения вопросов российского гражданства.

Понятие гражданства. Основные этапы формирования института гражданства. Современные подходы к гражданству, его российская специфика.

Основания приобретения российского гражданства (признание, рождение, регистрация, прием, восстановление, выбор гражданства и др.). Прекращение гражданства (выход, отмена приема, выбор и др.) Многократное гражданство. Гражданство в условиях федеративного устройства. Гражданство и брак. Лица без гражданства.

Правовое положение иностранцев в России. Беженцы и вынужденные переселенцы. Право на убежище. Государственные органы по делам гражданства.

Раздел 7 Государственное устройство РФ

Основные этапы становления и развития российского федерализма. Характерные черты федерализма в бывшем СССР. Концепция нового федерализма в постсоветской России. Федеративный договор 1992 г. Конституция 1993 г. о федеративном устройстве России. Особенности российского федерализма.

Российская Федерация — единое, целостное государство. Суверенитет Российской Федерации. Государственная территория РФ. Единство экономического пространства, бюджета, налоговой системы. Государственный язык Российской Федерации. Единое гражданство.

Российская Федерация и ее субъекты. Понятие "субъект Российской Федерации". Принципы выделения и классификации субъектов Российской Федерации. Виды субъектов РФ: республика, край — область, город федерального значения, автономная область, автономный округ.

Конституционные основы разграничения полномочий: исключительные полномочия Российской Федерации, предметы совместного ведения РФ и ее субъектов, исключительные полномочия субъектов РФ. Правовая система Российской Федерации. Принципы соотношения федерального права и права субъектов РФ.

Конституции республик и уставы других субъектов РФ: основные черты и особенности. Верховенство Конституции РФ. Конституционные системы. Проблемы укрепления конституционной законности в России.

Раздел 8. Избирательная система и избирательное право в РФ

Понятие "избирательная система". Ее институты. Значение выборов в демократическом государстве. Мировой опыт и уроки российской истории. Этапы становления современной избирательной системы в России. Конституция 1993 г. и основные законодательные акты о выборах.

Основные избирательные права граждан и их гарантии. Активное избирательное право. Пассивное избирательное право. Участие политических партий в выборах. Объединения избирателей.

Условия и порядок финансирования выборов. Организация выборов: общие принципы. Понятие избирателя. Составление списков избирателей. Избирательные комиссии. Избирательные округа и избирательные участки. Условия и порядок выдвижения кандидатов. Регистрация кандидатов. Статус кандидата. Предвыборная агитация. Порядок голосования. Подсчет голосов. Определение и обнародование результатов выборов.

Тема 9. Референдум. Порядок принятия и изменения конституции

Понятие "референдум". Роль и место референдума в осуществлении народовластия. Референдум и плебисцит (общее и особенное). Об опыте проведения референдумов в России.

Конституция 1993 г. и основные законодательные акты о референдуме. Право участия в референдуме. Порядок проведения референдума и определения его результатов. Порядок внесения поправок в конституцию. Порядок изменения конституции.

Раздел 10 Конституционная система органов государства. Виды государственных органов в РФ, их система и конституционно-правовой статус

Президент Российской Федерации. Понятие института Президента. Выборы Президента Российской Федерации. Досрочное прекращение исполнения обязанностей Президента. Импичмент. Полномочия Президента. Президент — гарант Конституции. Полномочия Президента в области обороны страны и обеспечения ее безопасности. Полномочия Президента в области внешней политики. Президент и Федеральное Собрание. Послания Президента. Участие Президента в законодательном процессе. Вето Президента. Назначение выборов в Государственную Думу. Распуск Государственной Думы. Президент и Правительство: основы взаимоотношений. Роль Президента в формировании Правительства. Правовые акты Президента. Указы Президента и их виды. Нормативные указы: подзаконность и временные пределы. Распоряжения Президента. Администрация Президента. Представители Президента в субъектах РФ, федеральных органах власти. Комитеты, комиссии и иные органы при Президенте.

Федеральное Собрание Российской Федерации. Структура Федерального Собрания. Государственная Дума и Совет Федерации — палаты Федерального Собрания. Общие черты и особенности правового статуса палат. Порядок выборов в Государственную Думу. Порядок формирования Совета Федерации. Вопросы роспуска Государственной Думы прекращения полномочий ее депутатов и членов Совета Федерации. Статус депутата Государственной Думы. Статус члена Совета Федерации. Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Внутреннее устройство и органы Совета Федерации.

Основы законодательного процесса. Право законодательной инициативы. Порядок внесения законопроекта в Государственную Думу. Этапы рассмотрения и принятия законопроекта в Государственной Думе. Роль и место Совета Федерации в законодательном

процессе. Рассмотрение Государственной Думой вопросов, отнесенных к ее ведению. Рассмотрение Советом Федерации вопросов, отнесенных к его ведению.

Правительство РФ. Правительство в системе разделения властей: исторический опыт и современные тенденции. Новые условия развития статуса Правительства (усложнение задач, усиление правовых методов, модернизация системы управления, условия рыночной экономики и др.). Особенности конституционного статуса Правительства РФ. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации». Состав Правительства РФ и порядок его формирования. Статус Председателя Правительства и процедура его назначения. Освобождение от должности Председателя – отставка правительства. Заместители председателя Правительства, федеральные министры. Другие федеральные органы исполнительной власти. Основные задачи и полномочия Правительства РФ. Группы полномочий: по общим вопросам и руководству федеральными министерствами и иными органами исполнительной власти; в сфере экономики; в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики; в социальной сфере; в сфере науки, культуры, образования; в сфере обеспечения законности; в сфере обороны и государственной безопасности; в сфере внешней политики и международных отношений. Акты Правительства РФ: виды, порядок принятия, обеспечение выполнения. Юридическая природа постановлений, распоряжений, других актов. Порядок вступления в силу актов Правительства, в особенности тех, которые затрагивают права, свободы и обязанности человека. Организация деятельности Правительства РФ. Взаимоотношения Правительства РФ и Президента РФ. Взаимоотношения Правительства РФ и Федерального собрания. Взаимоотношения Правительства РФ и органов судебной власти. Взаимоотношения Правительства РФ и органов государственной власти субъектов РФ.

Раздел 11. Судебная власть в РФ

Понятие судебной власти. Ее роль и назначение в системе разделения властей. Осуществление правосудия только судом. Судьи – носители судебной власти. Общие требования к судьям судов РФ. Порядок назначения судей. Независимость судей, их подчинение только Конституции РФ и федеральному закону. Несменяемость судей. Неприкосновенность судей.

Основы организации судебной власти. Суды общей юрисдикции. Арбитражные суды. Конституционные и уставные суды. Основные принципы судебного процесса. Открытое разбирательство. Состязательность и равноправие судов. Участие присяжных заседателей в случаях, предусмотренных законом. Требования презумпции невиновности. Запрет повторного осуждения. Право на пересмотр приговора. Мировые судьи.

Раздел 12. Конституционный Суд РФ

Понятие конституционного контроля, его основные виды. Становление судебного конституционного контроля в мире. Модели общей и специальной юстиции. Утверждение судебного конституционного контроля в России.

Общая характеристика Конституционного Суда РФ. Его роль и место в судебной системе. Особенности статуса Конституционного Суда. Статус судей Конституционного Суда.

Организация работы Конституционного Суда РФ.

Раздел 13. Конституционные основы деятельности прокуратуры РФ

Концепция прокурорского надзора как отдельной и самостоятельной функции государственной власти. История становления и развития российской прокуратуры. Судебная реформа и вопросы прокурорского надзора. Прокуратура в системе органов Российского государства.

Основные принципы организации и деятельности прокуратуры (единство и централизация органов прокуратуры, порядок назначения прокуроров, обеспечение законности, независимость от местных влияний, независимость от политических партий и движений, демократизация и гласность). Система органов прокуратуры.

Раздел 14. Местное самоуправление в РФ

Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление в системе народовластия. Принципы организации, деятельности, функции, компетенция местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления.

Литература

1. Антоненко Т. А., Милявская Ю. В., Смоленский М. Б. Конституционное право России в схемах и таблицах. М.: Феникс, 2018. 240 с.
2. Астафичев П. А. Конституционное право России. Учебник. М.: РИОР, Инфра-М, 2016. 392 с.
3. Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015. 304 с.
4. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. М.: Проспект, 2019. 592 с.
5. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. Учебник. М.: Проспект, 2018. 592 с.
6. Комарова В. В., Варлен М. В., Лебедев В. А., Таева Н. Е. Конституционное право России. Учебник. М.: КноРус, 2019. 280 с.
7. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. 391 с.
8. Конституционное право. Общая часть. Учебно-методическое пособие / под ред. Богданова Н. А. М.: Зерцало, 2019. 372 с.
9. Краткий курс по конституционному праву России. Учебное пособие. М.: Окей-книга, 2018. 158 с.
10. Маркина Е., Смоленский М. Б., Ключкина Л. Ю. Конституционное право России. М.: КноРус, 2020. 232 с.
11. Нудненко Л. А. Конституционное право России. Практикум. Учебное пособие. М.: Юрайт, 2019. 288 с.
12. Нудненко Л. А. Конституционное право России. Практикум. Учебное пособие. М.: Юрайт, 2020. 264 с.
13. Шпаргалка по конституционному праву России. М.: Окей-книга, Омега-Л, 2019. 48 с.
14. Шустров Д. Г. Живое конституционное право России в решениях Конституционного Суда РФ. В 7 томах. Том 1. Конституционное правосудие. М.: Ленанд, 2016. 704 с.
15. Шустров Д. Г. Живое конституционное право России в решениях Конституционного Суда РФ. В 7 томах. Том 7. Разделение властей и система государственных органов. М.: Едиториал УРСС, 2019. 568 с.