

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«ГЖЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ХУДОЖЕСТВЕННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ ИНСТИТУТ»**  
(ГГХПИ)

**Методические указания по освоению дисциплины**

**«Государственные и муниципальные финансы»**

для студентов заочной формы обучения

Общая трудоемкость – 2 (з.е.) или 72 час.

пос. Электроизолятор  
2014 г.

## **Раздел 1. Общие положения**

**Объектом** изучения дисциплины являются: инструменты государственных и муниципальных финансов.

**Предметом** изучения дисциплины являются теория, методология и практика государственного и муниципального финансирования.

**Цель** изучения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» является реализация требований к освоению соответствующих компонентов профессиональных компетенций через приобретение будущими специалистами целостного представления о структуре и инструментах государственных и муниципальных финансов и об особенностях их современного функционирования.

**Задачи курса:** овладение обучающимися теоретическими знаниями в области общественных финансов и организации бюджетов бюджетной системы; усвоение знаний о действующей системе формирования доходов и расходования средств бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов.

Преподавание дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» осуществляется исходя из требуемого уровня базовой подготовки бакалавров по направлению подготовки 080100.62 Экономика.

Государственные и муниципальные финансы – учебная дисциплина, систематизирующая теоретические, методологические и практические положения, знания и умения, позволяющие выявлять и научно обосновывать приоритетные цели и задачи, определяющие стратегические направления, пути, методы и средства деятельности в сфере государственных и муниципальных финансов.

Изучение дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» опирается на знания, полученные в ходе изучения таких дисциплин как «Микроэкономика», «Макроэкономика».

## **Раздел 2. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины и планируемые результаты обучения.**

Студенты, завершившие изучение дисциплины «Государственные и муниципальные финансы», должны обладать следующими компетенциями:

- владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей её достижения (ОК-1);
- способен собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов (ПК-1);
- способен на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов, (ПК-2);
- способен выполнять необходимые для составления экономических разделов планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми в организации стандартами (ПК-3);
- способен анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений (ПК-7).

и

**знать** налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы; направления расходов бюджетов;

**владеть** современными методами сбора, обработки и анализа исполнения бюджетов всех уровней и в особенности регионального и местного бюджетов; анализировать исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**иметь представление:** о взаимосвязи экономики и финансов в воспроизводственном процессе; современной системе управления общественными финансами и органах контроля за использованием средств бюджетов бюджетной системы.

### Раздел 3. Структура и содержание дисциплины

#### Структура дисциплины

№ п/п	Разделы, темы дисциплины	Всего	Лекции	Семинарские/практические занятия	Самостоятельная работа
1	2	3	4	5	6
1.	Сущность финансов и их место в воспроизводственном процессе	14	2		12
2.	Финансовая система страны и ее структура	14	2	2	10
3.	Бюджетное устройство РФ	14	2		12
4.	Доходы бюджетов всех уровней и их структура	14	2	2	10
5.	Расходы бюджетов всех уровней и их структура	16	2	2	12
	Зачет / Дифференцированный зачет	+			

#### Тематический план дисциплины

№ п/п	Название темы, литература	Содержание (не более 2-3 строк)	Коды формируемых компетенций
1.	Сущность финансов и их место в воспроизводственном процессе. [6.1.1], [6.7.2], [6.7.3]	Возникновение финансов и их природа. Функции финансов: распределительная и контрольная. Общегосударственные финансы в структуре распределения стоимости общественного продукта (по методу формирования ВВП по источникам доходов).	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-2); (ПК-3); (ПК-7).
2.	Финансовая система страны и ее структура. [6.1.1], [6.7.1], [6.7.2], [6.7.3]	Финансовая система страны и ее особенности в федеративном государстве. Подсистемы и звенья финансовой системы. Финансы организаций. Финансы домашних хозяйств. Бюджеты публично-правовых образований всех уровней. Государственные внебюджетные фонды социального назначения.	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-2); (ПК-3); (ПК-7).
3.	Бюджетное устройство РФ. [6.1.1], [6.2.1], [6.7.3]	Структура бюджетной системы РФ. Виды консолидированного бюджета. Принципы бюджетной системы. Бюджетная классификация РФ, ее состав и значение. Классификация доходов, классификация расходов, классификация источников финансирования дефицитов бюджетов.	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-2); (ПК-3); (ПК-7).
4.	Доходы бюджетов всех уровней и их структура. [6.1.1],	Общие положения о доходах бюджетов. Состав доходов федерального	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-2);

	[6.7.1], [6.7.2]	бюджета. Формирование и использование нефтегазовых доходов. Состав и особенности бюджета субъекта РФ. Состав и особенности местного бюджета.	(ПК-3); (ПК-7).
5.	Расходы бюджетов всех уровней и их структура. [6.1.1], [6.2.1], [6.7.1], [6.7.2], [6.7.3]	Общие положения о расходах бюджетов. Ведомственная структура расходов. Направления расходов федерального бюджета. Направления расходов бюджета субъекта РФ. Направления расходов местного бюджета. Бюджетные инвестиции и механизм их распределения и использования. Межбюджетные трансферты: дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты – формы и условия предоставления.	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-2); (ПК-3); (ПК-7).

### **Методические рекомендации по освоению дисциплины**

#### ***Тема 1. Лекция. Сущность финансов и их место в воспроизводственном процессе.***

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на особенности и функции финансов.

1. Охарактеризуйте понятие «финансы».
2. Опишите денежный характер финансовых отношений.
3. Каковы принципы функционирования финансов?
4. Опишите государственные и муниципальные финансы в системе экономических отношений.
5. Каковы экономические основы построения финансовой системы?
6. Какова экономическая природа финансов?
7. В чем суть распределительной функции финансов, контрольной функции?
8. Какую часть стоимости общественного продукта государство присваивает в целях финансового обеспечения выполняемых им функций?

Рекомендуемая литература: [6.1.1, с. 5-53], [6.7.2]

#### ***Тема 2. Лекция. Финансовая система страны и ее структура.***

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на действие, функции финансовой системы.

1. Каково содержание финансово-кредитной системы?
2. Какова сфера действия финансово-кредитной системы?
3. Опишите звенья финансово-кредитной системы, их краткая характеристика.

Рекомендуемая литература: [6.1.1, с. 54-68], [6.7.1].

#### ***Тема 3. Лекция. Бюджетное устройство РФ.***

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на экономическую сущность бюджета и бюджетного устройства.

1. Какова социально-экономическая сущность бюджета?
2. Охарактеризуйте субъекты бюджетных правоотношений.
3. Каковы функции бюджета?
4. Дайте определение бюджетной системы.

5. Опишите структуру бюджетной системы: принципы и основу функционирования бюджетной системы.

Рекомендуемая литература: [6.1.1, с. 90-106], [6.7.2], [6.7.3]

#### ***Тема 4. Лекция. Доходы бюджетов всех уровней и их структура***

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на источники пополнения бюджетов.

1. Каковы понятие, основные признаки и виды налогов.
2. Опишите сущность и функции налогов. Классификацию налогов.
3. Опишите налоговую систему государства: понятие, принципы построения.
4. Охарактеризуйте распределение налогового бремени и его основные факторы.
5. Каковы основные принципы налогообложения?
6. Опишите налоговые механизмы стабилизации и антикризисного регулирования экономики.

Рекомендуемая литература: [6.1.1, с. 115-132], [6.7.3]

#### ***Тема 5. Лекция. Расходы бюджетов всех уровней и их структура***

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на состав и классификацию расходов бюджетов.

1. Опишите принципы распределения доходов и расходов между бюджетами Российской Федерации.
2. Опишите методы формирования и использования бюджетных средств.
3. Опишите состав и классификацию государственных расходов.

Рекомендуемая литература: [6.1.1, с. 136-160], [6.7.1], [6.7.2], [6.7.3]

### **Глоссарий**

**Безвозмездные перечисления (или финансовая помощь)**– финансовые перечисления в местный бюджет (за исключением долевого налога и займов).

**Бюджетный (фискальный) федерализм**– политико-экономическая категория взаимоотношений между бюджетами разных уровней, которая способствует справедливому распределению ресурсов, достижению экономической эффективности в данной государственной системе и обеспечению баланса экономических и политических интересов в обществе. Бюджетный федерализм представляет собой совокупность основополагающих принципов пространственного и временного распределения и перераспределения общественных ресурсов в их фискальной форме. Как внутренняя категория хозяйственного механизма бюджетный федерализм включает в себя несколько слоев, уровней:

–определенную организационную структуру, обеспечивающую концентрацию и движение общественных ресурсов в их фискальной форме;

–систему финансово-экономических отношений между уровнями государственной власти (или межбюджетных отношений), являющихся поверхностным проявлением отношений и прав собственности в рассматриваемом секторе экономики;

–механизмы управления фискальными потоками в федеративном государстве.

**Вертикальные трансферты**– трансферты между органами власти разных уровней.

**Горизонтальные трансферты**– трансферты между органами власти одного уровня.

**Децентрализация**– проявляется в двух измерениях: вертикальном и горизонтальном. Вертикальная децентрализация состоит в существовании нескольких бюджетных уровней, на каждом из которых бюджетный процесс осуществляется в самостоятельном режиме. Атрибутами этой самостоятельности являются собственный состав и объем расходов бюджета, закрепленные (собственные) источники доходов бюджета, независимость (ав-

тономность) в составлении, рассмотрении, утверждении, исполнении и контроле бюджета. Горизонтальная децентрализация является следствием того, что бюджетный процесс на всех уровнях не концентрируется в рамках одной организационной структуры, а строится на взаимодействии между собой многих организационных структур, каждая из которых обладает собственной компетенцией и выполняет свою особую роль в этом процессе.

**Долевые налоги**– налоги, перераспределяемые между местными органами власти одного и/или разного уровня.

**Дотации**– безвозмездные перечисления местным органам власти без целевого назначения.

**Дотации на капитальные расходы**– безвозмездные перечисления местным органам власти для финансирования капитальных расходов (покупка оборудования).

**Дотации на текущие расходы**– безвозмездные перечисления местным органам власти для финансирования текущих расходов.

**Исключительно местные налоги**– налоги, которые платят налогоплательщики местному органу власти, к которому они прикреплены. Местные органы власти имеют право устанавливать ставку этих налогов (а также другие элементы налогов) в пределах, установленных законом.

**Местные целевые налоги**– обязательство местных органов власти направлять поступления от этих налогов на определенные цели. Подобных примеров немного: можно, в частности, назвать налог на парковку в Австрии, доходы с которого направляются на инвестиции для развития дорожной инфраструктуры и общественного транспорта, или налог на туризм в Швейцарии, используемый для приобретения оборудования и принятия мер в поддержку туризма.

**Налоговая децентрализация**– передача в ведение местных органов власти поступлений от собственных и/или долевого налогов.

**Налоговая конкуренция**– принятие местными органами власти мер по налоговым льготам (например, применение низких налоговых ставок) с целью привлечения на свою территорию наибольшего числа налогоплательщиков.

**Налоговая ставка**– процент от налогооблагаемой базы, которая служит для расчета суммы налога, которую должны внести налогоплательщики (база • ставка = сумма налога до вычетов).

**Налоговое усилие**– уровень использования местными органами власти налогового потенциала своей территории.

**Налоговые доходы**– доходы от собственных и долевого налогов.

**Налоговый потенциал**– общая сумма налоговых поступлений, которую может получить местный орган власти, если он будет собирать все налоги по максимальным ставкам, установленным законом. Таким образом, налоговый потенциал зависит от налоговой базы и применяемых максимальных налоговых ставок.

**Налогооблагаемая база (налоговая база)**– расчетная база для определения величины налога.

**Неналоговые доходы**– суммарные поступления от предоставленных услуг и экономической деятельности местного органа власти (продажа с аукциона имущества, земельных участков и т.д.).

**Необходимые расходы**– сумма, необходимая местным органам власти для обеспечения потребности в текущих и капитальных расходах, чтобы гарантировать предоставление местных общественных услуг на соответствующем уровне.

**Нецелевые финансовые ресурсы**– финансовые ресурсы, которыми местные органы власти свободно распоряжаются в рамках осуществления своих полномочий.

**Общий доход муниципального образования**– общая сумма всех финансовых ресурсов муниципального образования, независимо от их вида и источников, включая займы.

**Объективные критерии**– критерии расчета безвозмездных перечислений, уровень которых не подлежит оценке со стороны органа власти, ведающего распределением средств.

**Передаваемые финансовые ресурсы или финансовые трансферты**– финансовые ресурсы, перечисляемые в местный бюджет из другого бюджета, за исключением займов.

**Платеж**– плата, вносимая пользователем за предоставленные услуги в зависимости от стоимости их единицы.

**Произвольные критерии**– субъективные элементы оценки, по которым орган власти, ведающий распределением средств, определяет размер безвозмездных перечислений каждому местному органу власти.

**Сбор**– фиксированная на определенный период сумма, которую пользователи регулярно перечисляют в обмен за услугу и которая устанавливается без учета реально предоставленных единиц данной услуги.

**Смешанные дотации**– безвозмездные перечисления местным органам власти для финансирования как текущих, так и капитальных расходов.

**Собственные финансовые ресурсы**– финансовые ресурсы, уровень которых контролируется местными органами власти в пределах, установленных законом; они характеризуются принадлежностью конкретному местному органу власти.

**Субвенции**– безвозмездные перечисления, предоставляемые исключительно для выполнения вполне определенной задачи или на целевые расходы.

**Субвенции на капитальные расходы**– целевые субсидии на определенные капитальные расходы (приобретение оборудования).

**Субвенции на текущие расходы**– безвозмездные перечисления, предоставляемые на определенные текущие расходы.

**Трансферты (перечисления)**– дотации, субвенции и долевыe налоги.

**Финансовая самостоятельность**– связана одновременно с наличием достаточных финансовых ресурсов и со степенью свободы, предоставляемой государством местным органам власти в вопросе установления их собственных налоговых ставок и использования поступлений в местные бюджеты.

**Финансовое выравнивание**– система, позволяющая хотя бы частично компенсировать существующее неравенство между местными территориальными образованиями одного уровня. Неравенство может быть связано с различиями в налоговом потенциале или необходимых расходах.

**Финансовые активы**– золото, наличные деньги и обязательства по долговым требованиям, принадлежащие хозяйствующему субъекту.

**Целевые финансовые ресурсы**– финансовые ресурсы, которые местные органы власти используют исключительно для финансирования целевых (особых, определенных) расходов.

**Чрезвычайные трансферты**– суммы, перечисляемые в исключительных случаях, например, муниципальным образованиям, пострадавшим в результате стихийных бедствий.

## **Раздел 6. Учебно-методическое и программно-информационное обеспечение**

### **Карта методического обеспечения дисциплины**



№	Автор	Название	Издательство	Гриф издания	Год издания	Кол-во в библиотеке	Ссылка на электронный ресурс	Доступность
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.1 Основная литература								
6.1.1	Подъяблонская Л.М.	Государственные и муниципальные финансы: учебник	М.: Юнити-Дана		2012	300 (в эл. виде)	<a href="http://www.knigafund.ru">www.knigafund.ru</a>	
6.2 Дополнительная литература								
6.2.1	Автор: под ред. Г.Б. Поляка	Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие	М.: Юнити-Дана	рек. РИС РАО	2012	300 (в эл. виде)	<a href="http://www.knigafund.ru">www.knigafund.ru</a>	
6.4 Практические (семинарские) и (или) лабораторные занятия								
6.4.1	Авторы: под ред. А.Г. Грязновой, Е.В. Маркиной	Финансы: учебник	М.: Финансы и статистика		2012	300 (в эл. виде)	<a href="http://www.knigafund.ru">www.knigafund.ru</a>	
6.7 Программно-информационное обеспечение, Интернет-ресурсы								
6.7.1		Министерство финансов					<a href="http://www.minfin.ru">http://www.minfin.ru</a>	
6.7.2		РосБизнесКонсалтинг (РБК)					<a href="http://www.rbk.ru">http://www.rbk.ru</a>	
6.7.3		Финнам.ру					<a href="http://www.finam.ru">http://www.finam.ru</a>	