

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«ГЖЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ХУДОЖЕСТВЕННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ ИНСТИТУТ»**
(ГГХПИ)

Методические указания по освоению дисциплины

«Государственные и муниципальные финансы»

для студентов заочной формы обучения

Общая трудоемкость – 2 (з.е.) или 72 час.

пос. Электроизолятор
2014 г.

Раздел 1. Общие положения

Объектом изучения дисциплины являются: инструменты государственных и муниципальных финансов.

Предметом изучения дисциплины являются теория, методология и практика государственного и муниципального финансирования.

Цель изучения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» является реализация требований к освоению соответствующих компонентов профессиональных компетенций через приобретение будущими специалистами целостного представления о структуре и инструментах государственных и муниципальных финансов и об особенностях их современного функционирования.

Задачи курса: овладение обучающимися теоретическими знаниями в области общественных финансов и организации бюджетов бюджетной системы; усвоение знаний о действующей системе формирования доходов и расходования средств бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов.

Преподавание дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» осуществляется исходя из требуемого уровня базовой подготовки бакалавров по направлению подготовки 081100 Государственное и муниципальное управление.

Государственные и муниципальные финансы – учебная дисциплина, систематизирующая теоретические, методологические и практические положения, знания и умения, позволяющие выявлять и научно обосновывать приоритетные цели и задачи, определяющие стратегические направления, пути, методы и средства деятельности в сфере государственных и муниципальных финансов.

Изучение дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» опирается на знания, полученные в ходе изучения таких дисциплин как «Микроэкономика», «Макроэкономика».

Раздел 2. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины и планируемые результаты обучения.

Студенты, завершившие изучение дисциплины «Государственные и муниципальные финансы», должны обладать следующими компетенциями:

- стремлением работать на благо общества (ОК-1);
 - знанием основных этапов эволюции управленческой мысли (ПК-1);
 - оперированием информацией о ключевых вопросах и технологиях государственного регулирования для четкого и убедительного публичного изложения (ПК-22);
- умением применять количественные и качественные методы анализа при оценке состояния экономической, социальной, политической среды, деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации; органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических и некоммерческих организаций (ПК-24).

и

знать налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы; направления расходов бюджетов;

владеть современными методами сбора, обработки и анализа исполнения бюджетов всех уровней и в особенности регионального и местного бюджетов; анализировать исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов.

иметь представление: о взаимосвязи экономики и финансов в воспроизводственном процессе; современной системе управления общественными финансами и органах контроля за использованием средств бюджетов бюджетной системы.

Раздел 3. Структура и содержание дисциплины

Структура дисциплины

№ п/п	Разделы, темы дисциплины	Всего	Лекции	Семинарские/практические занятия	Самостоятельная работа
1	2	3	4	5	6
1.	Сущность финансов и их место в воспроизводственном процессе	14	2		12
2.	Финансовая система страны и ее структура	16	2	2	12
3.	Бюджетное устройство РФ	14		2	12
4.	Доходы бюджетов всех уровней и их структура	14		2	12
5.	Расходы бюджетов всех уровней и их структура	14		2	12
	Зачет / Дифференцированный зачет	+			

Тематический план дисциплины

№ п/п	Название темы, литература	Содержание (не более 2-3 строк)	Коды формируемых компетенций
1.	Сущность финансов и их место в воспроизводственном процессе. [6.1.1], [6.7.2], [6.7.3]	Возникновение финансов и их природа. Функции финансов: распределительная и контрольная. Общегосударственные финансы в структуре распределения стоимости общественного продукта (по методу формирования ВВП по источникам доходов).	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-22); (ПК-24).
2.	Финансовая система страны и ее структура. [6.1.1], [6.7.1], [6.7.2], [6.7.3]	Финансовая система страны и ее особенности в федеративном государстве. Подсистемы и звенья финансовой системы. Финансы организаций. Финансы домашних хозяйств. Бюджеты публично-правовых образований всех уровней. Государственные внебюджетные фонды социального назначения.	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-22); (ПК-24).
3.	Бюджетное устройство РФ. [6.1.1], [6.2.1], [6.7.3]	Структура бюджетной системы РФ. Виды консолидированного бюджета. Принципы бюджетной системы. Бюджетная классификация РФ, ее состав и значение. Классификация доходов, классификация расходов, классификация источников финансирования дефицитов бюджетов.	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-22); (ПК-24).
4.	Доходы бюджетов всех уровней и их структура. [6.1.1], [6.7.1], [6.7.2]	Общие положения о доходах бюджетов. Состав доходов федерального бюджета. Формирование и использо-	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-22); (ПК-24).

		вание нефтегазовых доходов. Состав и особенности бюджета субъекта РФ. Состав и особенности местного бюджета.	
5.	Расходы бюджетов всех уровней и их структура. [6.1.1], [6.2.1], [6.7.1], [6.7.2], [6.7.3]	Общие положения о расходах бюджетов. Ведомственная структура расходов. Направления расходов федерального бюджета. Направления расходов бюджета субъекта РФ. Направления расходов местного бюджета. Бюджетные инвестиции и механизм их распределения и использования. Межбюджетные трансферты: дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты – формы и условия предоставления.	(ОК-1); (ПК-1); (ПК-22); (ПК-24).

Методические рекомендации по освоению дисциплины

Тема 1. Лекция. Сущность финансов и их место в воспроизводственном процессе.

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на особенности и функции финансов.

1. Охарактеризуйте понятие «финансы».
2. Опишите денежный характер финансовых отношений.
3. Каковы принципы функционирования финансов?
4. Опишите государственные и муниципальные финансы в системе экономических отношений.
5. Каковы экономические основы построения финансовой системы?
6. Какова экономическая природа финансов?
7. В чем суть распределительной функции финансов, контрольной функции?
8. Какую часть стоимости общественного продукта государство присваивает в целях финансового обеспечения выполняемых им функций?

Рекомендуемая литература: [6.1.1, с. 5-53], [6.7.2]

Тема 2. Лекция. Финансовая система страны и ее структура.

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на действие, функции финансовой системы.

1. Каково содержание финансово-кредитной системы?
2. Какова сфера действия финансово-кредитной системы?
3. Опишите звенья финансово-кредитной системы, их краткая характеристика.

Рекомендуемая литература: [6.1.1, с. 54-68], [6.7.1].

Глоссарий

Безвозмездные перечисления (или финансовая помощь)– финансовые перечисления в местный бюджет (за исключением долевых налогов и займов).

Бюджетный (фискальный) федерализм– политико-экономическая категория взаимоотношений между бюджетами разных уровней, которая способствует справедливому распределению ресурсов, достижению экономической эффективности в данной государственной системе и обеспечению баланса экономических и политических интересов в об-

шестве. Бюджетный федерализм представляет собой совокупность основополагающих принципов пространственного и временного распределения и перераспределения общественных ресурсов в их фискальной форме. Как внутренняя категория хозяйственного механизма бюджетный федерализм включает в себя несколько слоев, уровней:

–определенную организационную структуру, обеспечивающую концентрацию и движение общественных ресурсов в их фискальной форме;

–систему финансово-экономических отношений между уровнями государственной власти (или межбюджетных отношений), являющихся поверхностным проявлением отношений и прав собственности в рассматриваемом секторе экономики;

–механизмы управления фискальными потоками в федеративном государстве.

Вертикальные трансферты– трансферты между органами власти разных уровней.

Горизонтальные трансферты– трансферты между органами власти одного уровня.

Децентрализация– проявляется в двух измерениях: вертикальном и горизонтальном. Вертикальная децентрализация состоит в существовании нескольких бюджетных уровней, на каждом из которых бюджетный процесс осуществляется в самостоятельном режиме. Атрибутами этой самостоятельности являются собственные состав и объем расходов бюджета, закрепленные (собственные) источники доходов бюджета, независимость (автономность) в составлении, рассмотрении, утверждении, исполнении и контроле бюджета. Горизонтальная децентрализация является следствием того, что бюджетный процесс на всех уровнях не концентрируется в рамках одной организационной структуры, а строится на взаимодействии между собой многих организационных структур, каждая из которых обладает собственной компетенцией и выполняет свою особую роль в этом процессе.

Долевые налоги– налоги, перераспределяемые между местными органами власти одного и/или разного уровня.

Дотации– безвозмездные перечисления местным органам власти без целевого назначения.

Дотации на капитальные расходы– безвозмездные перечисления местным органам власти для финансирования капитальных расходов (покупка оборудования).

Дотации на текущие расходы– безвозмездные перечисления местным органам власти для финансирования текущих расходов.

Исключительно местные налоги– налоги, которые платят налогоплательщики местному органу власти, к которому они прикреплены. Местные органы власти имеют право устанавливать ставку этих налогов (а также другие элементы налогов) в пределах, установленных законом.

Местные целевые налоги– обязательство местных органов власти направлять поступления от этих налогов на определенные цели. Подобных примеров немного: можно, в частности, назвать налог на парковку в Австрии, доходы с которого направляются на инвестиции для развития дорожной инфраструктуры и общественного транспорта, или налог на туризм в Швейцарии, используемый для приобретения оборудования и принятия мер в поддержку туризма.

Налоговая децентрализация– передача в ведение местных органов власти поступлений от собственных и/или долевого налогов.

Налоговая конкуренция– принятие местными органами власти мер по налоговым льготам (например, применение низких налоговых ставок) с целью привлечения на свою территорию наибольшего числа налогоплательщиков.

Налоговая ставка– процент от налогооблагаемой базы, которая служит для расчета суммы налога, которую должны внести налогоплательщики (база • ставка = сумма налога до вычетов).

Налоговое усилие– уровень использования местными органами власти налогового потенциала своей территории.

Налоговые доходы– доходы от собственных и долевых налогов.

Налоговый потенциал– общая сумма налоговых поступлений, которую может получить местный орган власти, если он будет собирать все налоги по максимальным ставкам, установленным законом. Таким образом, налоговый потенциал зависит от налоговой базы и применяемых максимальных налоговых ставок.

Налогооблагаемая база (налоговая база)– расчетная база для определения величины налога.

Неналоговые доходы– суммарные поступления от предоставленных услуг и экономической деятельности местного органа власти (продажа с аукциона имущества, земельных участков и т.д.).

Необходимые расходы– сумма, необходимая местным органам власти для обеспечения потребности в текущих и капитальных расходах, чтобы гарантировать предоставление местных общественных услуг на соответствующем уровне.

Нецелевые финансовые ресурсы– финансовые ресурсы, которыми местные органы власти свободно распоряжаются в рамках осуществления своих полномочий.

Общий доход муниципального образования– общая сумма всех финансовых ресурсов муниципального образования, независимо от их вида и источников, включая займы.

Объективные критерии– критерии расчета безвозмездных перечислений, уровень которых не подлежит оценке со стороны органа власти, ведающего распределением средств.

Передаваемые финансовые ресурсы или финансовые трансферты– финансовые ресурсы, перечисляемые в местный бюджет из другого бюджета, за исключением займов.

Платеж– плата, вносимая пользователем за предоставленные услуги в зависимости от стоимости их единицы.

Произвольные критерии– субъективные элементы оценки, по которым орган власти, ведающий распределением средств, определяет размер безвозмездных перечислений каждому местному органу власти.

Сбор– фиксированная на определенный период сумма, которую пользователи регулярно перечисляют в обмен за услугу и которая устанавливается без учета реально предоставленных единиц данной услуги.

Смешанные дотации– безвозмездные перечисления местным органам власти для финансирования как текущих, так и капитальных расходов.

Собственные финансовые ресурсы– финансовые ресурсы, уровень которых контролируется местными органами власти в пределах, установленных законом; они характеризуются принадлежностью конкретному местному органу власти.

Субвенции– безвозмездные перечисления, предоставляемые исключительно для выполнения вполне определенной задачи или на целевые расходы.

Субвенции на капитальные расходы– целевые субсидии на определенные капитальные расходы (приобретение оборудования).

Субвенции на текущие расходы– безвозмездные перечисления, предоставляемые на определенные текущие расходы.

Трансферты (перечисления)– дотации, субвенции и долевые налоги.

Финансовая самостоятельность– связана одновременно с наличием достаточных финансовых ресурсов и со степенью свободы, предоставляемой государством местным органам власти в вопросе установления их собственных налоговых ставок и использования поступлений в местные бюджеты.

Финансовое выравнивание– система, позволяющая хотя бы частично компенсировать существующее неравенство между местными территориальными образованиями одного уровня. Неравенство может быть связано с различиями в налоговом потенциале или необходимых расходах.

Финансовые активы– золото, наличные деньги и обязательства по долговым требованиям, принадлежащие хозяйствующему субъекту.

Целевые финансовые ресурсы– финансовые ресурсы, которые местные органы власти используют исключительно для финансирования целевых (особых, определенных) расходов.

Чрезвычайные трансферты– суммы, перечисляемые в исключительных случаях, например, муниципальным образованиям, пострадавшим в результате стихийных бедствий.

Раздел 6. Учебно-методическое и программно-информационное обеспечение

Карта методического обеспечения дисциплины

№	Автор	Название	Издательство	Гриф издания	Год издания	Кол-во в библиотеке	Ссылка на электронный ресурс	Доступность
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.1 Основная литература								
6.1.1	Подъяблонская Л.М.	Государственные и муниципальные финансы: учебник	М.: Юнити-Дана		2012	300 (в эл. виде)	www.knigafund.ru	
6.2 Дополнительная литература								
6.2.1	Автор: под ред. Г.Б. Поляка	Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие	М.: Юнити-Дана	рек. РИС РАО	2012	300 (в эл. виде)	www.knigafund.ru	
6.4 Практические (семинарские) и (или) лабораторные занятия								
6.4.1	Авторы: под ред. А.Г. Грязновой, Е.В. Маркиной	Финансы: учебник	М.: Финансы и статистика		2012	300 (в эл. виде)	www.knigafund.ru	
6.7 Программно-информационное обеспечение, Интернет-ресурсы								
6.7.1		Министерство финансов					http://www.minfin.ru	
6.7.2		РосБизнесКонсалтинг (РБК)					http://www.rbk.ru	

6.7.3		Финнам.гу					http:// www.f inan.r u	
-------	--	-----------	--	--	--	--	--	--