

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Гжельский государственный художественно-промышленный институт»
(ГГХПИ)

Факультет Экономики и управления
Кафедра общеобразовательных дисциплин

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной работе
И.А. Фарофонтова

« ____ » _____ 201 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
И КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ**

По дисциплине Муниципальное право

для самостоятельной работы студентов, обучающихся заочно
По направлению подготовки 081100.62 (38.03.04) – Государственное и муниципальное
управление

Форма и срок освоения ООП: заочная – нормативный

Общая трудоемкость - 5 (з.е.)

Всего учебных часов – 180

Курс – 4, семестр - 7

2014 г.

Составитель: *к.ю.н., доц. кафедры общеобразовательных дисциплин
Дугарская Т.А.*

Рецензенты: *д.и.н., Киселев А.Г., к.э.н. Поздеева С.Н.*

Краткое содержание методических указаний:

- 1. Цели дисциплины*
- 2. Задачи дисциплины*
- 3. Место дисциплины в учебном плане*
- 4. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины и планируемые результаты обучения*
- 5. Условия, необходимые для изучения дисциплины*
- 6. Аннотация дисциплины*
- 7. Текущий контроль успеваемости*
- 8. Тематический план (из рабочей программы)*
- 9. Содержание дисциплины и методические рекомендации по лекционным и семинарским занятиям*
- 10. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов*
- 11. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)*

Методические указания обсуждены и утверждены на заседании
кафедры общеобразовательных дисциплин.

Протокол № 1 от «25» сентября 2014 г.

Заведующий кафедрой

к.ф.н. Р.М. Байгильдин

Методические указания по дисциплине **Муниципальное право** составлены в соответствии с требованиями основной образовательной программы, сформированной на основе Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 081100.62 (38.03.04) Государственное и муниципальное управление, а также на основании рабочей программы по дисциплине Муниципальное право
Форма и срок освоения ООП: заочная – нормативный
Общая трудоемкость - 5 (з.е.)
Всего учебных часов – 180
Аудиторных часов 18 (8 ч. лекции, 10 ч. семинары). Форма контроля – экзамен (9 ч.)
Курс – 4, семестр - 7
Дисциплина относится к циклу Б.3 В.ДВ.8.1.

1.Цели дисциплины

получение комплекса знаний, умений и навыков, необходимых для профессионального выполнения своих служебных обязанностей в сфере муниципального управления.

Основными задачами курса являются:

- научить студентов правильному пониманию и применению законодательства РФ о местном самоуправлении в Российской Федерации;
- показать особенности местного самоуправления в РФ;
- изучить систему, структуру, особенности местного самоуправления в Московской области.

3. Место дисциплины в учебном плане

Предмет в блоке Б.3 В.ДВ.8.1. Предшествует или осуществляется параллельно с изучением таких дисциплин, как конституционное право, трудовое право, гражданское право, земельное право. Применительно к основным для направления дисциплинам, связанным с менеджментом управления, изучение такого широкого блока правовых дисциплин позволяет уяснить правовые основы действующих систем и практик управления. Наряду с названными дисциплинами, а также наряду с философией, социологией, экономикой, историей трудовое право позволяет заложить прочную теоретическую основу для научно-исследовательских занятий в сфере менеджмента.

4. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины и планируемые результаты обучения

Студенты, завершившие изучение дисциплины муниципальное право, должны обладать следующими компетенциями:

общекультурными компетенциями (ОК):

знанием требований профессиональной этики и готовностью поступать в соответствии с этими требованиями; обладанием нетерпимостью к отступлениям от правил этического поведения, в том числе в отношении других лиц; обладанием гражданской ответственностью и требовательностью к соблюдению правил этического поведения (ОК-2);

способностью к работе в коллективе, исполняя свои обязанности творчески и во взаимодействии с другими членами коллектива (ОК-10);

способностью принимать участие в разработке управленческих решений и нести ответственность за реализацию этих решений в пределах своих должностных обязанностей, умением оценивать последствия решений (ОК-15);

владением навыками самостоятельной, творческой работы; умением организовать свой труд; способностью порождать новые идеи, находить подходы к их реализации (ОК-16);

профессиональными компетенциями (ПК):

организационно-управленческая деятельность:

умением выявлять проблемы, определять цели, оценивать альтернативы, выбирать оптимальный вариант решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения (ПК-3);

способностью свободно ориентироваться в правовой системе России (ПК-9);

умением правильно применять нормы права (ПК-10);

информационно-методическая деятельность:

наличием навыков составления, учета, хранения, защиты, передачи служебной документации в соответствии с требованиями документооборота (ПК-14);

умением разрабатывать проекты нормативных и ненормативных правовых актов, готовить заключения на нормативные правовые акты в соответствии с правилами юридической техники (ПК-15);

В результате изучения курса муниципального права студенты должны:

знать:

- причины возникновения муниципального права как отрасли науки и практики;
- функции муниципального права в регулировании управленческих отношений;
- культуру правового мышления, способы обобщения, анализа, восприятия правовой информации, постановки юридических целей и выбора путей их достижения;
- общую теорию построения системы права и системы законодательства государства;

- систему муниципального права и структуру Российской Федерации;

- правила разработки и методiku написания нормативных и иных актов организаций в сфере муниципального управления отношений (уставов, учредительных договоров и положений);

- сущность и функции законности как основополагающего принципа российского права;

- теорию правового регулирования и его необходимость в жизни современного общества;

- нормы муниципального законодательства;

- сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, юридических статусов субъектов муниципального права;

- муниципальное законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права;

- предмет правового регулирования муниципального права и возможность применения норм этой отрасли к иным правоотношениям;

- особенности правоприменительной практики в сфере муниципальных правоотношений;

уметь:

- обобщать, анализировать, воспринимать правовую информацию, ставить верную и оправданную цель и выбирать пути ее достижения;

- применять знания муниципального права для анализа социально-значимых проблем и процессов;

- определять юридическую природу и характер муниципально-правовых норм;

- квалифицированно отбирать, систематизировать и применять юридические нормы, которые должны быть положены в основу будущего нормативного акта;

- грамотно излагать нормативный материал и оформлять в соответствии с установленными требованиями;

- правильно составлять и оформлять юридические документы;

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;

владеть:

- понятийным аппаратом отрасли, ее важнейшими категориями и юридическими конструкциями;

- приемами и навыками по анализу, восприятию информации, постановке целей и выбора путей их достижения;
- приемами анализа социально-значимых проблем и процессов через призму отечественной и зарубежной муниципальной правовой мысли;
- навыками работы с правовыми актами и научной литературой;
- навыками работы с правовыми информационно-поисковыми и информационно-справочными системами и базами данных, используемыми в профессиональной деятельности;
- навыками написания и оформления нормативных и иных актов.

5. Условия, необходимые для изучения дисциплины

№п/п	Наименование оборудованных учебных кабинетов, лабораторий	Перечень оборудования и технических средств обучения
1	Лекционная аудитория	Мультимедийное оборудование; аудиовизуальные средства: слайды, презентации на цифровых носителях, видеофильмы.
2	Компьютерный класс	Компьютерное и мультимедийное оборудование, электронные образовательные ресурсы, мультимедийные универсальные энциклопедии.
3	Библиотека	Специальная научная литература, периодические издания, электронные образовательные ресурсы, мультимедийные универсальные энциклопедии, доступ к сети «Интернет» и к справочным правовым системам «Гарант» и/или «КонсультантПлюс»

6. Аннотация дисциплины

Муниципальное право в последнее время занимает одно из центральных мест в системе российского права. Эта отрасль регулирует отношения, возникающие в сфере муниципального управления. Рассматриваются такие вопросы как: административные правоотношения, субъекты этих правоотношений, формы непосредственного участия граждан в управлении, система органов местного самоуправления, компетенция органов местного самоуправления. В процессе изучения муниципального права обязательно использование широкой нормативной правовой базы – Конституции РФ, федеральных законов и подзаконных нормативно-правовых актов.

Курс «Муниципальное право» разработан для очной и заочной форм обучения. Муниципальное право – одна из молодых отраслей российского права. Регулирование муниципальных отношений придает ей особое значение в правовой системе Российской Федерации, так как наличие местного самоуправления является одной из основ конституционного строя. Значение муниципального права возрастает в связи с тем, что оно охватывает отношения, непосредственно связанные с управлением во всех сферах жизнедеятельности на уровне муниципальных образований.

Инновационной составляющей курса является знакомство студентов с самой современной проблематикой тенденции развития муниципального права РФ.

7. Текущий контроль успеваемости

Оперативный контроль

Мини-тестирование – в виде групповых тестов (письменное краткое повторение пройденной темы с последующей коллективной проверкой перед занятиями).

Мини-опрос (блиц-опрос) перед каждой лекцией.

Формы текущего контроля

- индивидуальное и групповое собеседование;
- выполнение заданий в ходе творческих работ;
- выполнение тестовых заданий;
- контроль выполнения самостоятельной работы;
- мониторинг результатов семинарских занятий;
- контроль работы с НПА;
- контроль решения ситуационных задач;
- контрольные работы;
- написание рефератов.

8. Тематический план

8.1 Тематический план дисциплины

Раздел (название)	Название темы, литература	Содержание (не более 2-3 строк)	Коды формируемых компетенций
Раздел 1. Муниципальное право как отрасль права	1.1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина Литература см. пункт 11	Предмет, метод, понятие муниципального права. Комплексный характер муниципального права как отрасли права. Место муниципального права в правовой системе. Источники муниципального права. Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ, ее субъектами в сфере регулирования местного самоуправления. Муниципальные нормы. Муниципальные отношения. Система муниципального права. Наука муниципального права. Муниципальное право как учебная дисциплина.	ОК-2 ОК-10 ОК-15 ОК-16 ПК-3 ПК-9 ПК-10 ПК-14 ПК-15
	1.2. Понятие, сущность и принципы местного самоуправления Литература см. пункт 11	Местное самоуправление — основа конституционного строя РФ. Понятие местного самоуправления. Значение и функции местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. История местного самоуправления в России. Местное самоуправление в зарубежных странах.	ОК-2 ОК-10 ОК-15 ОК-16 ПК-3 ПК-9 ПК-10 ПК-14 ПК-15
Раздел 2. Компетенция органов	2.1. Предметы ведения и полномочия местного	Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления. Правовое регулирование предметов ведения и полномочий местного	ОК-2 ОК-10 ОК-15 ОК-16

местного самоуправления	самоуправления Литература см. пункт 11	самоуправления. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.	ПК-3 ПК-9 ПК-10 ПК-14 ПК-15
	2.2. Полномочия местного самоуправления в отдельных сферах Литература см. пункт 11	Полномочия местного самоуправления в финансовой сфере. Полномочия местного самоуправления в экономической сфере, и том числе в сфере управления муниципальной собственностью. Полномочия местного самоуправления в природноресурсной и экологической сферах. Полномочия местного самоуправления в социальной сфере. Полномочия местного самоуправления в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в культурной сфере. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.	ОК-2 ОК-10 ОК-15 ОК-16 ПК-3 ПК-9 ПК-10 ПК-14 ПК-15
Раздел 3. Территориальная основа и формы непосредственной демократии на уровне местного самоуправления	3.1. Территориальная основа местного самоуправления Литература см. пункт 11	Принципы определения территории муниципальных образований. Границы и состав территории муниципальных образований. Изменение территории муниципальных образований. Соотношение территории муниципальных образований с границами административных территорий. Вхождение территории одного муниципального образования в состав территории другого муниципального образования. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, функции, виды.	ОК-2 ОК-10 ОК-15 ОК-16 ПК-3 ПК-9 ПК-10 ПК-14 ПК-15
	3.2. Формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления Литература см. пункт 11	Местный референдум. Муниципальные выборы. Собрания (сходы) граждан. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан. Территориальное общественное самоуправление.	ОК-2 ОК-10 ОК-15 ОК-16 ПК-3 ПК-9 ПК-10 ПК-14 ПК-15
Раздел 4. Организация местного самоуправления	4.1. Органы местного самоуправления. Муниципальная служба. Литература см. пункт 11	Разнообразие вариантов организации системы органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления: формирование, компетенция, порядок работы. Исполнительные органы местного самоуправления: формирование,	ОК-2 ОК-10 ОК-15 ОК-16 ПК-3 ПК-9 ПК-10

		компетенция, порядок работы. Полномочия органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Муниципальная служба. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за их деятельностью.	ПК-14 ПК-15
Раздел 5. Финансово - экономические основы местного самоуправления	5.1.Хозяйственная деятельность муниципальных образований. Ответственность в сфере муниципальных правовых отношений Литература см. пункт 11	Муниципальная собственность. Муниципальные предприятия. Участие муниципальных образований в хозяйственной деятельности. Местный бюджет и внебюджетные фонды. Местные налоги и сборы. Виды ответственности в сфере муниципально-правовых отношений. Уголовная ответственность в сфере муниципально-правовых отношений. Административная ответственность в сфере муниципально-правовых отношений. Специфическая мунм-ципально-правовая ответственность: выражение недоверия должностным лицам местного самоуправления, отзыв, досрочное прекращение полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления в случае нарушения законодательства.	ОК-2 ОК-10 ОК-15 ОК-16 ПК-3 ПК-9 ПК-10 ПК-14 ПК-15
Раздел 6. Изучение системы местного самоуправления на примере отдельного региона	6.1. Местное самоуправление в Московской области Литература см. пункт 11	Статус Московской области. Система центральных органов власти Московской области: Московская областная Дума, Губернатор Московской области, Правительство Московской области. Территориальное устройство Московской области. Органы власти на местах. Особенности формирования органов местного самоуправления в Московской области. Институты непосредственной демократии.	ОК-2 ОК-10 ОК-15 ОК-16 ПК-3 ПК-9 ПК-10 ПК-14 ПК-15

8.2. Распределение (примерное) бюджета времени по видам занятий

8.2.1. Лекционные занятия

№ темы	Объем времени, час				Интерактивные формы занятий, час	
	норм. срок обучения		сокращ.(ускорен.)		норм. срок обучения	сокращ.(ускорен.)
	очная	заочная	очная	заочная	очная	заочная
1	2	3	4	5	6	7

1.1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина		1				
1.2. Понятие, сущность и принципы местного самоуправления		1				
2.1 . Предметы ведения и полномочия местного самоуправления		1				
2.2 Полномочия местного самоуправления в отдельных сферах		1				
3.1 Территориальная основа местного самоуправления		1				
3.2 Формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления		1				
4.1. Органы местного самоуправления. Муниципальная служба.		1				
5.1 . Хозяйственная деятельность муниципальных образований. Ответственность в сфере муниципальных правовых отношений		1				
6.1 Местное самоуправление в Московской области						
Итого:		8				

8.2.2. Практические (семинарские) и (или) лабораторные занятия

Тема практического (семинарского) и (или)	№ темы из	Объем времени, час	интерактивные формы занятий, час
---	-----------	--------------------	----------------------------------

лабораторного занятия	раздела	норм. срок обучения		сокращ. (ускорен.)		норм. срок обучения	сокращ. (ускорен.)
		очная	заочная	очная	заочная	очная	заочная
1. Предмет, метод, понятие муниципального права. Муниципальные отношения	1.1						
2. Источники муниципального права. Муниципальные нормы.	1.1						
3. Понятие местного самоуправления. Значение и функции местного самоуправления.	1.2						
4. Принципы местного самоуправления. МС за рубежом	1.2						
5. Правовое регулирование предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	2.1						
6. Разграничение предметов ведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления	2.1						
7. Полномочия местного самоуправления в отдельных сферах.	2.2						
8. Муниципальные образования в РФ	3.1						
9. Местный референдум	3.2.		1				
10. Муниципальные выборы	3.2		1				
11. Представительные органы МС	4.1		1				
12. Исполнительные органы МС	4.1		1				
13. Муниципальная служба	4.1		1				
14. Контроль за деятельностью	4.1		1				

местных органов.							
15. Муниципальная собственность	5.1		1				
16. Местный бюджет	5.1		1				
17. Территориальное устройство Московской области.	6.1		1				
18. Органы МС в Московской области	6.1		1				
Итого:			10				

9. Содержание дисциплины и методические рекомендации по лекционным и семинарским занятиям

9.1. Общие методические рекомендации для самостоятельной работы

Успешное освоение данного курса базируется на рациональном сочетании нескольких видов учебной деятельности – лекций, практических занятий, самостоятельной работы. При этом, самостоятельную работу следует рассматривать одним из главных звеньев полноценного высшего образования, на которую отводится значительная часть учебного времени.

Самостоятельная работа студентов складывается из следующих составляющих:

- работа с основной и дополнительной литературой, с материалами интернета и конспектами лекций;
- проработка вопросов для самоконтроля;
- решение тестовых заданий;
- внеаудиторная подготовка к контрольным работам, выполнение докладов, рефератов;
- выполнение самостоятельных практических работ;
- подготовка к зачету непосредственно перед ним.

Для правильной организации работы необходимо учитывать порядок изучения разделов курса, находящихся в строгой логической последовательности. Поэтому хорошее усвоение одной части дисциплины является предпосылкой для успешного перехода к следующей. Задания, проблемные вопросы, предложенные для изучения дисциплины, в том числе и для самостоятельного выполнения, носят междисциплинарный характер и базируются, прежде всего, на причинно-следственных связях между компонентами окружающего нас мира.

Для лучшего запоминания материала целесообразно использовать индивидуальные особенности и разные виды памяти: зрительную, слуховую, ассоциативную. Успешному запоминанию также способствует иллюстрирование учебного материала, в данном случае используются тексты НПА. Учебный материал должен постоянно повторяться и закрепляться.

При выполнении докладов и рефератов особое внимание следует обращать на подбор источников информации.

Для успешной сдачи зачета рекомендуется соблюдать следующие правила:

1. Подготовка к зачету должна проводиться систематически, в течение всего семестра.
2. Интенсивная подготовка должна начаться не позднее, чем за две недели до зачета.
3. Время непосредственно перед зачетом лучше использовать таким образом, чтобы оставить последний день свободным для повторения курса в целом, для систематизации материала и доработки отдельных вопросов.

9.1. Методические рекомендации для самостоятельного изучения лекционного материала

С целью закрепления изученного материала студентам предлагается по каждой теме лекционных занятий ответить на вопросы самоконтроля.

Тема 1.1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на интерпретацию термина «муниципальное право», отличие муниципального права от других отраслей права

Вопросы для самоконтроля:

1. Укажите предмет, метод муниципального права как отрасли права.
2. Чем отличается предмет, метод муниципального права от административного права?
3. Назовите и охарактеризуйте источники муниципального права.

Рекомендуемая литература: см. пункт 11

Тема 1.2. Понятие, сущность и принципы местного самоуправления.

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на интерпретацию терминов «самоуправление», «местное», на особенности конституционного регулирования местного самоуправления.

Вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте местное самоуправление — основу конституционного строя РФ.
2. Дайте понятие местного самоуправления.
3. Охарактеризуйте функции местного самоуправления.
4. Перечислите принципы местного самоуправления.

Рекомендуемая литература: см. пункт 11

Тема 2.1. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на систематизацию полномочий МС, необходимо приводить примеры.

Вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте вопросы местного значения.
2. Каков порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Рекомендуемая литература: см. пункт 11

Тема 2.2. Полномочия местного самоуправления в отдельных сферах

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на многообразие полномочий МС в различных сферах.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите полномочия местного самоуправления в финансовой сфере.
2. Перечислите полномочия местного самоуправления в экономической сфере.
3. Перечислите полномочия местного самоуправления в экологической сфере.
4. Перечислите полномочия местного самоуправления в социальной сфере.
5. Перечислите полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

Рекомендуемая литература: см. пункт 11

Тема 3.1. Территориальная основа местного самоуправления

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на отличительные черты различных территориальных образований.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каков порядок образования границ муниципальных образований.
2. Каков порядок изменения территории муниципальных образований.
3. Охарактеризуйте территориальную основу местного самоуправления.

Рекомендуемая литература: см. пункт 11

Тема 3.2. Формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на способы реализации форм непосредственной демократии на местном уровне.

Вопросы для самоконтроля:

1. Порядок проведения местного референдума.
2. Порядок проведения местных выборов.
3. Охарактеризуйте иные формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Рекомендуемая литература: см. пункт 11

Тема 4.1. Органы местного самоуправления. Муниципальная служба

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на классификацию органов МС. Сравнить ее с органами государственной власти. выявить особенности статуса муниципального служащего.

Вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте систему органов местного самоуправления.
2. Формирование, компетенция и порядок работы представительных органы местного самоуправления.
3. Формирование, компетенция и порядок работы исполнительных органов местного самоуправления.
4. Порядок организации муниципальной службы.

Рекомендуемая литература: см. пункт 11

Тема 5.1. Хозяйственная деятельность муниципальных образований. Ответственность в сфере муниципальных правовых отношений

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на особенности хозяйственной деятельности МС, на проблемы формирования и расходования местного бюджета.

Вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте финансово-экономические основы местного самоуправления.
2. Охарактеризуйте понятие муниципальной собственности.
3. Порядок формирования местного бюджета.
1. Охарактеризуйте финансово-экономические основы местного самоуправления.
2. Охарактеризуйте понятие муниципальной собственности.
3. Порядок формирования местного бюджета.

Рекомендуемая литература: см. пункт 11

Тема 6.1. Местное самоуправление в Московской области

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на систему и специфику органов МС в Московской области.

Вопросы для самоконтроля:

1. Особенности территориального устройства Московской области.
2. Система и специфика центральных органов власти Московской области.
3. Охарактеризуйте систему органов власти на местах.
4. Перечислите особенности формирования органов местного самоуправления в Московской области.

Рекомендуемая литература: см. пункт 11

9.2. Методические рекомендации для самостоятельной работы по темам семинара

Раздел 1. Муниципальное право как отрасль права

Основные дидактические единицы - Предмет, метод, понятие муниципального права. Комплексный характер муниципального права как отрасли права. Место муниципального права в правовой системе. Источники муниципального права. Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ, ее субъектами в сфере регулирования местного самоуправления. Муниципальные нормы. Муниципальные отношения. Система муниципального права. Наука муниципального права. Муниципальное право как учебная дисциплина. Местное самоуправление — основа конституционного строя РФ. Понятие местного самоуправления. Значение и функции местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. История местного самоуправления в России. Местное самоуправление в зарубежных странах.

Тема 1. Предмет, метод, понятие муниципального права. Муниципальные отношения

Цель занятия: изучить понятие, предмет, источники муниципального права, его метод, функции, определить особенность муниципального права и его значимость в регулировании общественных отношений

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Укажите предмет, метод муниципального права как отрасли права.
2. Чем отличается предмет, метод муниципального права от административного права?
3. Структура муниципального правоотношения.
4. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
1. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
2. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Государственное право Российской Федерации. Учебник. Под ред. О.Е. Кутафина. – М.:Юрид. лит., 2010, -Ст. 699.
- 4) Ефремова Н.Н., Лаптева Л.Е. История земств и перспективы развития местного самоуправления. Государство и право. - М., 2009. - № 11. - Ст. 150.
- 5) Исаева М. К вопросу о природе муниципальной власти. Право и жизнь. - М., 2009. - №9. - Ст. 33.
- 6) Концепция реформы местного самоуправления в современной России. - Екатеринбург, 2010.-Ст. 238.
- 7) Кряжков В.А. Местное самоуправление: Правовое регулирование и структуры. Государство и право. - М., 2010. – Ст. 477.
- 8) Марченко Г.В. Государственная власть и местное самоуправление. Россия и современный мир. - М., 2008. - № 4. - Ст. 84.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

1. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
2. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).

3. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:

- Укажите предмет, метод муниципального права как отрасли права.
- Чем отличается предмет, метод муниципального права от административного права?
- В чем заключаются особенности муниципальных отношений?

2. Подготовить сравнительную таблицу муниципального права с административным, конституционным правом (по понятию, предмету, методу правового регулирования, субъектам правоотношений)

3. Подготовить тест из 10 вопросов, 3-4 варианта ответа

4. Дополнительные вопросы

Вопрос. В каком случае в законодательстве Российской Федерации применяется термин «муниципальный»?

Вопрос. Какое политико-правовое и экономическое своеобразие отражали термины «муниципалитет» и «муниципальное хозяйство»?

Вопрос. Какие понятия используются в Конституции Российской Федерации вместо понятий «муниципалитет», «муниципальные органы», «муниципальное право»?

Вопрос. По каким критериям различаются отрасли права?

Вопрос. Какая сфера жизни общества регулируется нормами международного права?

Вопрос. С чем связано местное самоуправление как целостная система общественных отношений?

Вопрос. Назовите отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования.

Вопрос. Кто выступает обязательным субъектом муниципально-правовых отношений?

Вопрос. Назовите правовые приемы (способы), с помощью которых муниципальное право воздействует на общественные отношения.

Вопрос. Сколько основных методов правового регулирования общественных отношений различают в юриспруденции?

Вопрос. Назовите основные методы правового регулирования общественных отношений.

Вопрос. Какие сферы права охватывает предмет муниципального права?

Вопрос. Какой метод, помимо императивного и диспозитивного, используется в муниципальном праве?

Тема 2. Источники муниципального права. Муниципальные нормы.

Цель занятия: анализ системы источников муниципального права

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Понятие источников права. Международные нормы
2. Федеральный уровень источников. Конституция РФ
3. Региональные источники муниципального права
4. Акты органов местного самоуправления
5. Особенность норм муниципального права

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
4. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.

- 2). 3). Основы управления: учебное пособие. Под ред. А.В. Сурина. –М.: КДУ, 2008.
- 4) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.
- 5) Зайцев В., Винокуров Ю. Проверки законности правовых актов местного самоуправления. Законность. - М., 2009. - № 6. - Ст. 14.
- 6) Концепция реформы местного самоуправления в современной России. - Екатеринбург, 2010.-Ст. 238.
- 7) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

2. [http:// www.ig.ru](http://www.ig.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
3. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
4. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:

- Понятие источников права. Международные нормы
- Федеральный уровень источников.
- определите проблемы конституционного регулирования основ местного самоуправления
- Региональные источники муниципального права
- Акты органов местного самоуправления
- Особенность норм муниципального права

2. Привести примеры (используя систему Консультант Плюс) федеральных, региональных и местных НПА, которые являются источниками муниципального права.

3. Проанализировать любой международный правовой акт – источник муниципального права (когда, кем принят, цель принятия, основное содержание)

4. Составить краткий словарь терминов по 1 и 2 теме.

5. Дополнительные вопросы

Вопрос. Какую форму собственности закрепляет Конституция РФ, признавая право самостоятельного управления ею за органами местного самоуправления?

Вопрос. Назовите год принятия Федерального закона «об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вопрос. Назовите статью Конституции РФ, которая содержит запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Вопрос. Как называются правовые нормы, закрепляющие и регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления?

Вопрос. Назовите нормы, на которые делится муниципальное право, по характеру содержащихся в них предписаний?

Вопрос. На какие нормы делится муниципальное право по степени определенности (категоризации) содержащихся в них предписаний?

Вопрос. Какими могут быть нормы муниципального права по территории действия?

Вопрос. Какими могут быть нормы муниципального права по характеру актов (по источнику)?

Вопрос. Назовите источники муниципального права.

Вопрос. Сколько групп источников муниципального права выделяется с учетом различных уровней правового регулирования муниципальных правоотношений?

Вопрос. Назовите дату Указа Президента РФ «О гарантиях местного

самоуправления в Российской Федерации»?

Тема 3. Понятие местного самоуправления. Значение и функции МС

Цель занятия: проанализировать понятие и значение МС, его функции.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Охарактеризуйте местное самоуправление — основу конституционного строя РФ.
2. Дайте понятие местного самоуправления.
3. Охарактеризуйте функции местного самоуправления.
4. Проанализируйте основные теории МС.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
6. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.
- 2). Чанов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. – М.: Юрайт, 2008.
- 3) Ефремова Н.Н., Лаптева Л.Е. История земств и перспективы развития местного самоуправления. Государство и право. - М., 2009. - № 11. - Ст. 150.
- 4) Исаева М. К вопросу о природе муниципальной власти. Право и жизнь. - М., 2009. - №9. - Ст. 33.
- 5) Концепция реформы местного самоуправления в современной России. - Екатеринбург, 2010.-Ст. 238.
- 6) Марченко Г.В. Государственная власть и местное самоуправление. Россия и современный мир. - М., 2008. - № 4. - Ст. 84.
- 7) Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие. – М.: 2009. -Ст. 13.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

2. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
3. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
4. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:
 - почему местное самоуправление является одной из основ конституционного строя
 - дайте законодательное и научное определение местного самоуправления
 - охарактеризуйте значение местного самоуправления
 - раскройте известные вам теории местного самоуправления
 2. Проанализируйте Закон № 131-ФЗ. Особенности его принятия, структуру и содержание.
 3. Подготовить сообщение (доклад) на тему «Значение местного самоуправления в современной России»
 4. Дополнительные вопросы
- Вопрос. Какие понятия используются в Конституции Российской Федерации

вместо понятий «муниципалитет», «муниципальные органы», «муниципальное право»?

Вопрос. В каком случае в законодательстве Российской Федерации применяется термин «муниципальный»?

Вопрос. Какое политико-правовое и экономическое своеобразие отражали термины «муниципалитет» и «муниципальное хозяйство»?

Тема 4. Принципы МС. МС за рубежом

Цель занятия: изучить основные принципы МС, системы МС за рубежом

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Перечислите принципы местного самоуправления.
2. МС в зарубежных странах
3. История МС в России

Список литературы:

Основная:

7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
8. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
9. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.
- 2). Чанов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. – М.: Юрайт, 2008.
- 3). Исаева М. К вопросу о природе муниципальной власти. Право и жизнь. - М., 2009. - №9. - Ст. 33.
- 4) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
- 5) Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие. – М.: 2009. -Ст. 13.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

5. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
6. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
7. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:
 - Перечислите принципы местного самоуправления.
 - МС в зарубежных странах (Великобритания, Франция, США, Япония, Швейцария)
 - История МС в России
2. Подготовить сообщения по теме местное самоуправление в одной из стран (по выбору)
3. Подготовить сообщение на тему «История местного самоуправления в России»
4. Дополнительные вопросы

Вопрос. Назовите дату принятия Европейской Хартии в местном самоуправлении.

Вопрос. В рамках какого права изучались вопросы местного самоуправления в дореволюционной России?

Вопрос. Теоретические знания каких отраслевых юридических наук

интегрирует научная дисциплина муниципального права в силу комплексного характера предмета своего изучения?

Вопрос. В какое время были заложены основы правовых муниципальных систем большинства Европейских стран?

Вопрос. Назовите дату обоснования французом Турэ идеи организации общинного управления.

Вопрос. Сколько основных проблем получивших впоследствии развитие в различных теориях местного самоуправления сформулировал Турэ?

Вопрос. Назовите автора сочинения «Демократия в Америке», опубликованного в 1835 г., где изложены основы учения о местном самоуправлении.

Вопрос. Назовите страну, ученые которой, обосновывая природу и сущность местного, общинного самоуправления, выдвинули теорию свободной общины (теорию естественных прав общины).

Вопрос. Назовите дату разработанной франкфуртским национальным собранием Конституции, содержащей статьи об особых основных правах общин.

Вопрос. Какая теория приходит на смену теории свободной общины?

Вопрос. Назовите теорию, основные положения которой были разработаны немецкими учеными XIX века Л. Штейном и Р. Гнейстом.

Вопрос. Назовите российских авторов, обосновавших общественную теорию самоуправления.

Вопрос. Назовите ученого России, определявшего местное самоуправление, как систему децентрализованного государственного управления.

Вопрос. Какой тип местного самоуправления сложился в Великобритании?

Вопрос. В какое время сложились основные принципы организации самоуправления во Франции?

Вопрос. Какие структуры являются основой местного самоуправления во Франции?

Вопрос. Назовите дату появления прусского Устава городов, который стал правовой основой формирования местного самоуправления в Германии.

Вопрос. Назовите год Земской реформы в России, давшей толчок развитию местного самоуправления.

Вопрос. Назовите дату городской реформы Александра II, преследовавшей цель осуществить децентрализацию управления и развитие начала местного самоуправления в России.

Вопрос. Сколько систем управления существовало в России после Земской и городской реформ Александра II?

Вопрос. Назовите системы управления в России в последней трети XIX века.

Вопрос. Назовите период работы специального наркомата по делам самоуправления.

Вопрос. Назовите дату принятия Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».

Вопрос. Назовите дату принятия Закона «О местном самоуправлении в РСФСР».

Вопрос. Как именуется общий принцип институциональной организации власти и управления?

Раздел 2. Компетенция органов местного самоуправления

Основные дидактические единицы- Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления. Правовое регулирование предметов ведения и полномочий местного самоуправления. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия местного самоуправления в финансовой сфере. Полномочия местного самоуправления в экономической сфере, и том числе в сфере управления муниципальной собственностью. Полномочия местного самоуправления в природоресурсной и экологической сферах. Полномочия местного самоуправления в социальной сфере. Полномочия местного самоуправления в сфере коммунального, бытового и торгового

обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в культурной сфере. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

Тема 5. Правовое регулирование предметов ведения и полномочий местного самоуправления

Цель занятия: Проанализировать предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления.
2. Правовое регулирование предметов ведения и полномочий местного самоуправления.
3. Вопросы местного значения

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.
- 4) Концепция реформы местного самоуправления в современной России. - Екатеринбург, 2010.-Ст. 238.
- 5) Лаптева Л.Е. Региональное и местное управление в России (вторая половина XIX века), - М., 2008, - Ст. 73.
- 6) Марченко Г.В. Государственная власть и местное самоуправление. Россия и современный мир. - М., 2008. - № 4. - Ст. 84.
- 7) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:
 - Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления.
 - Правовое регулирование предметов ведения и полномочий местного самоуправления.
 - Вопросы местного значения
2. Творческая работа – подготовить мини-сообщения по теме «Какие вопросы я бы отнес к вопросам местного значения и почему»
3. Проанализировать нормы 131-ФЗ о предметах ведения и полномочиях местного самоуправления

Тема 6. Разграничение предметов ведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления

Цель занятия: изучить разграничение предметов ведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления, выявить проблемы в данном правовом регулировании.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Нормативное регулирование разграничения полномочий.
2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
3. Проблем местного самоуправления в части реализации полномочий.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.
- 4) Исаева М. К вопросу о природе муниципальной власти. Право и жизнь. - М., 2009. - №9. - Ст. 33.
- 5) Концепция реформы местного самоуправления в современной России. - Екатеринбург, 2010.-Ст. 238.
- 6) Кряжков В.А. Местное самоуправление: Правовое регулирование и структуры. Государство и право. - М., 2010. – Ст. 477.
- 7) Лаптева Л.Е. Региональное и местное управление в России (вторая половина XIX века), - М., 2008, - Ст. 73.
- 8) Марченко Г.В. Государственная власть и местное самоуправление. Россия и современный мир. - М., 2008. - № 4. - Ст. 84.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:
 - Нормативное регулирование разграничения полномочий.
 - Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
 - Проблем местного самоуправления в части реализации полномочий.
2. Разделиться на три группы. Каждая группа готовит сообщение соответственно о федеральных, региональных и местных полномочиях в сфере местного самоуправления. По результатам сообщений проводится дискуссия.
3. Доклад на тему «Проблема передачи некоторых государственных полномочий на муниципальный уровень»
4. Дополнительные вопросы
 - Вопрос. Какой уровень политического участия в решении вопросов, представляет местное самоуправление?
 - Вопрос. Назовите уровень политического участия в решении вопросов на основе принципа субсидиарности.
 - Вопрос. Что представляет собой местное самоуправление согласно Европейской Хартии о местном самоуправлении?
 - Вопрос. Назовите статью Конституции РФ, определяющую, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти.

Вопрос. Как согласно статье 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть?

Вопрос. Назовите особый субъект местного самоуправления.

Вопрос. Назовите особый объект управления, местного самоуправления.

Вопрос. Назовите важнейший признак местного самоуправления, отражающий его специфику как форму осуществления власти.

Вопрос. Назовите статью Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», не допускающую осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами.

Тема 7. Полномочия местного самоуправления в отдельных сферах

Цель занятия: изучить конкретные полномочия в различных сферах жизнедеятельности.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию

1. Полномочия местного самоуправления в финансовой сфере.
2. Полномочия местного самоуправления в экономической сфере, и том числе в сфере управления муниципальной собственностью.
3. Полномочия местного самоуправления в природноресурсной и экологической сферах.
4. Полномочия местного самоуправления в социальной сфере.
5. Полномочия местного самоуправления в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
6. Полномочия местного самоуправления в культурной сфере.
7. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.
- 2). Чанов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. – М.: Юрайт, 2008.
- 3). Основы управления: учебное пособие. Под ред. А.В. Сурина. –М.: КДУ, 2008.
- 4) Концепция реформы местного самоуправления в современной России. - Екатеринбург, 2010.-Ст. 238.
- 5) Краснов М.А. Введение в муниципальное право. - М., 2007.- Ст. 529.
- 6) Кряжков В.А. Местное самоуправление: Правовое регулирование и структуры. Государство и право. - М., 2010. – Ст. 477.
- 7) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
- 8) Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие Васильев В.И. – М.: 2010, - Ст. 562.
- 9) Местное самоуправление: Теория и практика. Под ред. Г.Люхтерхандт при участии В.Я.Гельмана - М.: Фонд Ф.Науманна, 2009.- Ст. 633.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:

Вопрос 1. Какие органы самоуправления формируют малые и средние города, не имеющие районного деления?

Вопрос 2. Назовите дату принятия Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании».

Вопрос 3. Чем определяется порядок образования, организации и компетенции органов местного самоуправления закрытого административно-территориального образования?

Вопрос 4. В чьей компетенции находятся вопросы создания и упразднения закрытого административно-территориального образования?

Вопрос 5. Кто решает, согласно Закону, вопросы изменения границ закрытого административно-территориального образования?

2. Подготовить сообщения по темам:

1. Полномочия местного самоуправления в финансовой сфере.
2. Полномочия местного самоуправления в экономической сфере, и том числе в сфере управления муниципальной собственностью.
3. Полномочия местного самоуправления в природноресурсной и экологической сферах.
4. Полномочия местного самоуправления в социальной сфере.
5. Полномочия местного самоуправления в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
6. Полномочия местного самоуправления в культурной сфере.
7. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

Раздел 3. Территориальная основа и формы непосредственной демократии на уровне местного самоуправления

Основные дидактические единицы - Принципы определения территории муниципальных образований. Границы и состав территории муниципальных образований. Изменение территории муниципальных образований. Соотношение территории муниципальных образований с границами административных образований. Вхождение территории одного муниципального образования в состав территории другого муниципального образования. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, функции, виды. Местный референдум. Муниципальные выборы. Собрания (сходы) граждан. Народная правотворческая инициатива. Обращения граждан. Территориальное общественное самоуправление.

Тема 8. Муниципальные образования в РФ

Цель занятия: изучить виды муниципальных образований

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Принципы определения территории муниципальных образований.
2. Границы и состав территории муниципальных образований. Изменение территории муниципальных образований. Соотношение территории муниципальных образований с границами административных образований.
3. Вхождение территории одного муниципального образования в состав территории другого муниципального образования.
4. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, функции, виды.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.

3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.
- 2). Чанов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. – М.: Юрайт, 2008.
- 3). Основы управления: учебное пособие. Под ред. А.В. Сурина. –М.: КДУ, 2008.
 - 4) Концепция реформы местного самоуправления в современной России. - Екатеринбург, 2010.-Ст. 238.
 - 5) Кряжков В.А. Местное самоуправление: Правовое регулирование и структуры. Государство и право. - М., 2010. – Ст. 477.
 - 6) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
 - 7) Местное самоуправление: Теория и практика. Под ред. Г.Люхтерхандт при участии В.Я.Гельмана - М.: Фонд Ф.Науманна, 2009.- Ст. 633.
 - 8) Мирошниченко Е.В. Местное самоуправление в России. Теория и практика // Государство и право. - М., 2010.-Ст. 419.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:

Вопрос. На сколько видов можно условно разделить субъекты муниципально-правовых отношений?

Вопрос. Чем являются выборные и иные органы местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования?

Вопрос. Как именуется общий принцип институциональной организации власти и управления?

Вопрос. Что представляет собой местное самоуправление согласно Европейской Хартии о местном самоуправлении?

Вопрос. Назовите статью Конституции РФ, определяющую, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти.

Вопрос. Как согласно статье 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть?

Вопрос. Назовите особый субъект местного самоуправления.

Вопрос. Назовите особый объект управления, местного самоуправления.

- 2.Творческое задание

Какая организационно-правовая форма местного самоуправления сложилась в муниципальном образовании, на территории которого Вы проживаете? Оправдывает ли себя выбранная форма местного самоуправления на Ваш взгляд? Что Вы хотели бы изменить в деятельности данного муниципального образования? Свой ответ обоснуйте.

Тема 9. Местный референдум

Цель занятия: изучить правовые основы проведения местного референдума

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

- 1.Правовая основа проведения местного референдума
- 2.Порядок назначения референдума
- 3.Порядок проведения местного референдума
- 4.Значение результатов местного референдума

5. примеры проведения местных референдумов

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.
- 2). Чанов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. – М.: Юрайт, 2008.
- 3) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.
 - 4) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
 - 5) Местное самоуправление: Теория и практика. Под ред. Г.Люхтерхандт при участии В.Я.Гельмана - М.: Фонд Ф.Науманна, 2009.- Ст. 633.
 - 6) Мирошниченко Е.В. Местное самоуправление в России. Теория и практика // Государство и право. - М., 2010.-Ст. 419.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:
Вопрос. Когда впервые в отечественном законодательстве было использовано понятие «местный референдум»?
Вопрос. Какая статья Конституции РФ закрепляет референдум в качестве одной из форм осуществления местного самоуправления?
Вопрос. В каком возрасте имеют право участвовать граждане Российской Федерации в местном референдуме?
Вопрос. Назовите важнейшее требование Закона, связанное с подготовкой и проведением референдума?
Вопрос. В каком случае орган местного самоуправления или его глава обязаны назначить местный референдум?
Вопрос. Кому принадлежит право инициативы в сборе подписей под требованием о проведении местного референдума?
Вопрос. За сколько дней до проведения местного референдума территория делится на участки?
Вопрос. Из какого расчета территория, на которой проводится местный референдум, делится на участки?
Вопрос. В каком случае решение по вынесенному на местный референдум вопросу считается принятым?
Вопрос. При каком условии решение по вынесенному на местный референдум вопросу считается принятым?

Вопрос. Как определяется число граждан, принявших участие в местном референдуме?

Вопрос. В какие сроки принятое на местном референдуме решение вступает в силу?

Вопрос. Какой характер имеют решения, принятые на местном референдуме для органов местного самоуправления и должностных лиц местной администрации?

2.Подготовиться к ролевой игре – проведение местного референдума

Тема 10. Муниципальные выборы

Цель занятия: изучить правовые основы проведения муниципальных выборов

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1.Понятие и системы выборов.

2.Виды выборов на муниципальном уровне

3.Избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах

4.Порядок назначения, организации и проведения выборов на муниципальном

уровне.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 4) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.
- 5) Государственное право Российской Федерации. Учебник. Под ред. О.Е. Кутафина. – М.:Юрид. лит., 2010, -Ст. 699.
- 6) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
- 7) Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие Васильев В.И. – М.: 2010, - Ст. 562.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:

Вопрос. В каком виде реализуется форма непосредственной демократии в системе местного самоуправления?

Вопрос. Кто ведет основную работу по осуществлению местного

самоуправления на территории соответствующих муниципальных образований?

Вопрос. Назовите форму реализации гражданских инициатив населения, интересов различных общественных групп.

Вопрос. Назовите форму, являющуюся высшим непосредственным выражением

воли граждан по вопросам местного самоуправления.

Вопрос. Назовите дату принятия Закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации».

Вопрос. При каком условии включаются в списки избирателей граждане Российской Федерации?

Вопрос. Кто обеспечивает реализацию и защиту избирательных прав граждан?

Вопрос. Как осуществляется деятельность избирательных комиссий?

Вопрос. Сколько дней должен составлять период выдвижения кандидата при выборах в органы местного самоуправления?

Вопрос. От кого должна исходить инициатива сбора подписей под заявлением кандидата о его выдвижении?

Вопрос. Кто контролирует соблюдение установленного порядка предвыборной агитации?

2. Подготовить сообщения по вопросам семинара на круглый стол

Раздел 4. Организация местного самоуправления

Основные дидактические единицы - Разнообразие вариантов организации системы органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления: формирование, компетенция, порядок работы. Исполнительные органы местного самоуправления: формирование, компетенция, порядок работы. Полномочия органов местного самоуправления по изданию правовых актов. Муниципальная служба. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль за их деятельностью.

Тема 11. Представительные органы местного самоуправления

Цель занятия: изучить систему представительных органов местного самоуправления

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Организация системы органов местного самоуправления.
2. Представительные органы местного самоуправления: формирование,
3. Представительные органы местного самоуправления: компетенция,
4. Представительные органы местного самоуправления: порядок работы.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 4) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.
- 5) Государственное право Российской Федерации. Учебник. Под ред. О.Е. Кутафина. – М.:Юрид. лит., 2010, -Ст. 699.
- 6) Кряжков В.А. Местное самоуправление: Правовое регулирование и структуры. Государство и право. - М., 2010. – Ст. 477.
- 7) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
- 8) Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие Васильев В.И. – М.: 2010, - Ст. 562.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:

Вопрос. Как именовались представительные органы местного самоуправления в период 1993 –1995 годов? Как этот вопрос решается сейчас.

Вопрос. Назовите основную форму деятельности представительного органа местного самоуправления.

2. Приведите примеры представительных органов местного самоуправления своего региона. Изучите полномочия этого органа и порядок его формирования. Сделайте сообщение.

Тема 12. Исполнительные органы местного самоуправления

Цель занятия: рассмотреть систему исполнительных органов местного самоуправления

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Организация системы органов местного самоуправления.
2. Исполнительные органы местного самоуправления: формирование, компетенция, порядок работы.
3. Полномочия органов местного самоуправления по изданию правовых актов.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.
- 2). Чанов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. – М.: Юрайт, 2008.
- 3). Основы управления: учебное пособие. Под ред. А.В. Сурина. –М.: КДУ, 2008.
- 4) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:

Вопрос. Чем являются правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления в юридическом аспекте?

Вопрос. При помощи каких способов регулируются муниципальные отношения, устанавливаются на местном уровне нормы муниципального права?

Вопрос. Чем определяются наименования и виды правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления?

Вопрос. Как именуется обычно правовые акты представительных органов?

2. Приведите примеры исполнительных органов местного самоуправления своего региона. Изучите полномочия этого органа и порядок его формирования. Сделайте сообщение.

Тема 13. Муниципальная служба

Цель занятия: рассмотреть значение и особенности муниципальной службы

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Порядок организации муниципальной службы.
2. Правовое регулирование муниципальной службы
3. Правовой статус муниципального служащего
4. Ответственность муниципальных служащих

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Федеральный закон от 25.12.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации» // Российская газета от 07.03.2007. № 47.
4. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.
- 2) Чанов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. – М.: Юрайт, 2008.
- 3) Основы управления: учебное пособие. Под ред. А.В. Сурина. –М.: КДУ, 2008.
 - 4) Кряжков В.А. Местное самоуправление: Правовое регулирование и структуры. Государство и право. - М., 2010. – Ст. 477.
 - 5) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
 - 6) Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие Васильев В.И. – М.: 2010, - Ст. 562.
 - 7) Местное самоуправление: Теория и практика. Под ред. Г.Люхтерхандт при участии В.Я.Гельмана - М.: Фонд Ф.Науманна, 2009.- Ст. 633.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

5. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
6. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
7. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:

Вопрос. Какой закон регулирует вопросы муниципальной службы

Вопрос. Как именуются лица, осуществляющие службу на должностях местного самоуправления?

Вопрос. Проанализируйте права, обязанности и гарантии муниципальных служащих

2. Составьте этический кодекс муниципального служащего

Тема 14. Контроль за деятельностью местных органов власти

Цель занятия: рассмотреть виды и формы контроля за деятельностью местных органов власти

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Необходимость контроля.
2. Виды контроля.
3. Ответственность должностных лиц.
4. Проблемы участия населения в контроле за деятельностью органов местного самоуправления.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 4) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.
- 5) Государственное право Российской Федерации. Учебник. Под ред. О.Е. Кутафина. – М.:Юрид. лит., 2010, -Ст. 699.
- 6) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
- 7) Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие Васильев В.И. – М.: 2010, - Ст. 562.
- 8) Мирошниченко Е.В. Местное самоуправление в России. Теория и практика // Государство и право. - М., 2010.-Ст. 419.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Подготовить тест по всем темам курса.
2. Подготовить сообщение - Ответственность в системе местного самоуправления: понятие, виды.
3. Подготовиться к ролевой игре - что необходимо сделать, если органы и должностные лица органов местного самоуправления не выполняют возложенных на них полномочий.

Раздел 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Основные дидактические единицы - Муниципальная собственность. Муниципальные предприятия. Участие муниципальных образований в хозяйственной деятельности. Местный бюджет и внебюджетные фонды. Местные налоги и сборы.

Виды ответственности в сфере муниципально-правовых отношений. Уголовная ответственность в сфере муниципально-правовых отношений. Административная ответственность в сфере муниципально-правовых отношений. Специфическая муниципально-правовая ответственность: выражение недоверия должностным лицам местного самоуправления, отзыв, досрочное прекращение полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления в случае нарушения законодательства.

Тема 15. Муниципальная собственность

Цель занятия: рассмотрение отдельные виды муниципальной собственности и основы хозяйственной деятельности местного самоуправления

План занятия:

1. Понятие муниципальной собственности.
2. Виды муниципальной собственности
3. Муниципальные предприятия.
4. Муниципальная земля.
5. Участие муниципальных образований в хозяйственной деятельности.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.
- 2). Чанов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. – М.: Юрайт, 2008.
- 3). Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.-Ст. 423.
- 4) Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие Васильев В.И. – М.: 2010, - Ст. 562.
- 5) Местное самоуправление: Теория и практика. Под ред. Г.Люхтерхандт при участии В.Я.Гельмана - М.: Фонд Ф.Науманна, 2009.- Ст. 633.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:
 - Муниципальная собственность: понятие, объекты, правовое регулирование.
 - Финансовые ресурсы местного самоуправления.
 - Какую форму собственности закрепляет Конституция РФ, признавая право самостоятельного управления ею за органами местного самоуправления?
 - На какой основе строятся взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности?
 - Назовите территориально-производственные и хозяйственные комплексы муниципальных образований?
 - Посредством чего осуществляется функция комплексного социально-экономического развития муниципального образования?
- 2.Приведите примеры муниципальных предприятий вашего муниципального образования

Тема 16. Местный бюджет

Цель занятия: раскрыть особенности формирования и использования местного бюджета

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Понятие и виды бюджетов
2. Понятие и значение местного бюджета
3. Формирование местного бюджета
4. Местные налоги и сборы
5. Расходование местного бюджета

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: Учебник, -М.: Проспект, 2007.
- 2) Чанов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций. – М.: Юрайт, 2008.
- 3) Концепция реформы местного самоуправления в современной России. - Екатеринбург, 2010.-Ст. 238.
- 4) Краснов М.А. Введение в муниципальное право. - М., 2007.- Ст. 529.
- 5) Кряжков В.А. Местное самоуправление: Правовое регулирование и структуры. Государство и право. - М., 2010. – Ст. 477.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»)

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Ответить на следующие теоретические вопросы:
- перечислите статьи доходов и расходов местных бюджетов.
2. Подготовить творческий проект «Я глава местного образования»

Раздел 6. Изучение системы местного самоуправления на примере отдельного региона

Основные дидактические единицы - Статус Московской области. Система центральных органов власти Московской области: Московская областная Дума, Губернатор Московской области, Правительство Московской области. Территориальное устройство Московской области. Органы власти на местах. Особенности формирования органов местного самоуправления в Московской области. Институты непосредственной демократии.

Тема 17. Территориальное устройство Московской области

Цель занятия: изучить особенности территориального устройства Московской области

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Статус Московской области.
2. Система центральных органов власти Московской области: Московская областная Дума, Губернатор Московской области, Правительство Московской области.
3. Территориальное устройство Московской области.

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 1) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.
- 4) Государственное право Российской Федерации. Учебник. Под ред. О.Е. Кутафина. – М.:Юрид. лит., 2010, -Ст. 699.
- 5) Кряжков В.А. Местное самоуправление: Правовое регулирование и структуры. Государство и право. - М., 2010. – Ст. 477.
- 6) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
- 7) Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие Васильев В.И. – М.: 2010, - Ст. 562.
- 8) Местное самоуправление: Теория и практика. Под ред. Г.Люхтерхандт при участии В.Я.Гельмана - М.: Фонд Ф.Науманна, 2009.- Ст. 633.
- 9) Мирошниченко Е.В. Местное самоуправление в России. Теория и практика // Государство и право. - М., 2010.-Ст. 419.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Особенности территориального устройства Московской области.
2. Система и специфика центральных органов власти Московской области.

Тема 18. Органы местного самоуправления в Московской области

Цель занятия: изучить органы местного самоуправления в Московской области на примере конкретных муниципальных образований

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Органы власти на местах.
2. Особенности формирования органов местного самоуправления в Московской области.
3. Институты непосредственной демократии.
4. Органы местного самоуправления в конкретных муниципальных образованиях

Список литературы:

Основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета от 21.01.2009. № 7.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета от 08.10.2003. № 202.
3. Муниципальное право: Учебное пособие. Велиева Д.С. – М.: Омега –Л, 2012.

Дополнительная:

- 4) Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций: ТТИ ЮФУ, 2010 г.

- 5) Государственное право Российской Федерации. Учебник. Под ред. О.Е. Кутафина. – М.:Юрид. лит., 2010, -Ст. 699.
- 6) Марченко Г.В. Государственная власть и местное самоуправление. Россия и современный мир. - М., 2008. - № 4. - Ст. 84.
- 7) Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы, перспективы. - М., 2010.- Ст. 423.
- 8) Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие Васильев В.И. – М.: 2010, - Ст. 562.

Периодические издания:

1. Конституционное и муниципальное право. Издательская группа «Юрист».
2. Государственная власть и местное самоуправление. Издательская группа «Юрист».
3. Муниципальная служба: правовые вопросы. Издательская группа «Юрист».
4. Административное и муниципальное право. Издательство: ООО "НБ-Медиа"

Интернет-ресурсы:

4. [http:// www.rg.ru](http://www.rg.ru) (Официальный сайт «Российской газеты»).
5. [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»).
6. [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (Информационно-правовой портал «Гарант»).

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Охарактеризуйте систему органов власти на местах.
2. Перечислите особенности формирования органов местного самоуправления в Московской области.
3. Исходя из анализа действующих нормативно-правовых актов и Устава муниципального образования, на территории которого Вы проживаете определите, какую ответственность могут нести органы местного самоуправления и их должностные лица перед населением?

10.Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

10.1.Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, аттестации по итогам освоения дисциплины.

Главным критерием оценки качества знаний студентов является их самостоятельная работа и работа на семинарских занятиях, прежде всего, участие в дискуссиях, а также выступления с сообщениями и презентациями, наличие конспектов изучаемых источников и научной литературы. Знание понятийно-категориального аппарата науки, ее основных направлений и школ. Должны быть решены тестовые задания, задачи. Итоговый контроль успеваемости – экзамен.

10.2. Примеры тестовых заданий:

1. Что такое местное самоуправление?
 - а) система органов, решающих вопросы местного значения
 - б) самоорганизация граждан
 - в) общественное самоуправление.
2. Местное самоуправление является:
 - а) ячейкой гражданского общества
 - б) разновидностью государственных органов
 - в) публично-правовой корпорацией.
3. Местное самоуправление функционирует на уровнях:
 - а) края
 - б) области
 - в) города
 - г) района
 - д) села

- е) поселка.
4. Формами осуществления местного самоуправления являются:
- а) прямая демократия
 - б) выборные органы
 - в) администрации
 - г) суды.
5. Структуру органов местного самоуправления вправе определять:
- а) краевые, областные власти
 - б) органы местного самоуправления
 - в) само население.
6. Муниципальными образованиями называются:
- а) органы местного самоуправления
 - б) территории самоорганизации населения
 - в) учреждения, создаваемые городской думой.
7. Право граждан России на местное самоуправление состоит в:
- а) праве избирать и быть избранными в органы местного самоуправления
 - б) доступе к муниципальной службе
 - в) праве на информацию о деятельности органов местного самоуправления
 - г) все вышеуказанное.
8. Муниципальным образованием называется городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, в котором имеется:
- а) муниципальная собственность
 - б) администрация
 - в) местный бюджет
 - г) суд
 - д) выборные органы.
9. Представительной властью в местном самоуправлении РФ являются:
- а) Советы народных депутатов
 - б) Земские собрания
 - в) городские Думы
 - г) муниципальные комитеты.
10. Можно ли преобразовать органы местного самоуправления в государственные?
- а) да, можно
 - б) можно, только по истечении полномочий местного самоуправления
 - в) необходим учет мнения населения.
11. Органы государственной власти РФ могут:
- а) принимать законы об общих принципах организации местного самоуправления
 - б) регулировать порядок передачи объектов собственности субъектов РФ в муниципальную собственность
 - в) обеспечивать жизнедеятельность населения.
12. Субъекты Федерации могут:
- а) регулировать передачу объектов федеральной собственности в муниципальную,
 - б) определять отношения между бюджетами субъектов Федерации и местными бюджетами
 - в) содержать жилищный фонд.
13. Само местное самоуправление решает вопросы:
- а) регулирования прав граждан на осуществление местного самоуправления
 - б) установления порядка образования преобразования или упразднения муниципального образования
 - в) распоряжения муниципальной собственностью.
14. Допускается ли подчиненность одного муниципального образования другому?
- а) да, допускается
 - б) нет.

15. К числу государственных полномочий, могущих быть переданными местному самоуправлению, относятся:

- а) гражданская оборона
- б) благоустройство территории
- в) соблюдение социальных стандартов
- г) местные финансы и бюджет
- д) контроль и учет использования земель.

16. В компетенции представительной власти местного самоуправления находятся:

- а) утверждение местного бюджета
- б) назначение и освобождение руководителей структурных подразделений администрации города, района
- в) принятие планов и программ экономического и социального развития территории
- г) руководство мерами по защите города от чрезвычайных ситуаций
- д) установление местных налогов и сборов.

17. Глава муниципального образования имеет следующие полномочия:

- а) возглавляет деятельность по осуществлению местного самоуправления
- б) устанавливает порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью
- в) назначает и освобождает руководителей муниципальных предприятий и учреждений
- г) принимает общеобязательные правила по предметам ведения муниципального образования.

18. Конкретные даты проведения выборов органов местного самоуправления назначает:

- а) федеральный закон;
- б) органы государственной власти субъектов РФ;
- в) сама представительная власть местного самоуправления.

19. Как соотносятся акты местных референдумов и органов местного самоуправления?

- а) первые выше по юридической силе вторых
- б) вторые выше первых
- в) они равноценны.

20. Какими актами регулируются формы прямой демократии в местном самоуправлении?

- а) Положениями
- б) Уставами
- в) Законами.

21. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования - это:

- а) собрание
- б) общественное территориальное самоуправление
- в) народная правотворческая инициатива.

22. Что такое муниципальная собственность?

- а) местный бюджет
- б) имущество органов местного самоуправления
- в) муниципальные земли
- г) жилищный фонд
- д) школы, больницы
- е) предприятия, банки
- ж) крупные заводы.

23. Отношения с крупнейшими предприятиями не муниципальной собственности, находящимися на территории муниципального образования, органы местного самоуправления строят на основе:

- а) власть – подчинения
 - б) договоров
 - в) координации.
24. Гарантиями местного самоуправления являются:
- а) запрет на ограничение прав местного самоуправления
 - б) неотвеченность местного самоуправления перед государством
 - в) арбитражная защита местного самоуправления.
25. Обладают ли правом законодательной инициативы в представительной власти субъекта РФ представительные органы местного самоуправления?
- а) да, обладают
 - б) нет.
26. Являются ли обязательными для исполнения всеми гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования решения органов местного самоуправления?
- а) да
 - б) нет.
27. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц перед населением наступает в результате:
- а) нарушений Конституции РФ
 - б) утраты доверия населения
 - в) принятия незаконных решений.
28. Должностные лица и депутаты органов местного самоуправления не вправе заниматься:
- а) преподаванием
 - б) научной деятельностью
 - в) предпринимательством
 - г) штатной работой в общественных объединениях.
29. Несут ли органы местного самоуправления ответственность перед физическими и юридическими лицами?
- а) да, несут
 - б) нет.
30. Что нужно, чтобы признать несоответствие деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица Конституции РФ, конституции республики, Уставу субъекта федерации, муниципального образования?
- а) заключение суда
 - б) приговор суда
 - в) определение суда
 - г) местный референдум
 - д) решение Областного Законодательного Собрания.

10.3.Примерный список вопросов для экзамена.

1. Понятие и предмет отрасли муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Источники отрасли муниципального права.
4. Муниципально-правовые отношения, их субъекты.
5. Понятие, система и формы осуществления местного самоуправления.
6. Основные принципы местного самоуправления.
7. Функции местного самоуправления.
8. Сочетание форм прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления.
9. Правовая основа местного самоуправления. Устав местного самоуправления.
10. Территориальная основа местного самоуправления: понятие, установление и изменение границ территории местного самоуправления.
11. Муниципальная служба. Должностное лицо местного самоуправления.

12. Муниципальная собственность: понятие, объекты, правовое регулирование.
13. Финансовые ресурсы местного самоуправления.
14. Местные бюджеты. Доходы и расходы местного бюджета.
15. Понятие полномочий местного самоуправления (местного сообщества).
16. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
17. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
18. Полномочия местного самоуправления в области земельных отношений и охраны окружающей среды.
19. Полномочия местного самоуправления в области жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения, транспорта и связи.
20. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной области.
21. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.
22. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
23. Гарантии, обеспечивающие организацию и материально-финансовую самостоятельность местного самоуправления.
24. Судебная и другие правовые формы защиты прав местного самоуправления.
25. Ответственность в системе местного самоуправления: понятие, виды.
26. Местное самоуправление в Московской области

Уровни и критерии итоговой оценки результатов освоения дисциплины

Уровни	Критерии выполнения заданий	Итоговая оценка
Недостаточный	Не знает основные положения дисциплины, не способен ответить ни на один вопрос в экзаменационном билете.	Неудовлетворительно
Базовый	Знает и воспроизводит основные положения дисциплины в соответствии с вопросами в билете, но не подкрепляет их практическими примерами. Затрудняется ответить на дополнительные вопросы, показывающие глубину знаний по дисциплине.	Удовлетворительно (зачет)
Повышенный	Знает, понимает основные положения дисциплины, демонстрирует умение подкреплять их практическими примерами, но затрудняется ответить на дополнительные вопросы, показывающие глубину знаний по дисциплине.	Хорошо
	Знает, понимает основные положения дисциплины, демонстрирует умение подкреплять их практическими примерами, ответил на все дополнительные вопросы, показывающие глубину знаний по дисциплине.	Отлично

10.4. Примеры задач по темам курса

Задачи должны решаться студентами письменно. При решении задач важно правильно сформулировать и записать вопросы, начиная с более общих (например, какие правоотношения возникли в данной ситуации?) и, кончая частными: как решить данное дело? кто прав в возникшем споре? К задачам первой темы общие вопросы сформулированы, и на них надо дать ответы, прежде чем ответить на частные вопросы. К задачам остальных тем студенты должны ставить вопросы самостоятельно. Перед тем, как решать задачу, полезно составить схему, показав на ней участников и правоотношения, которыми они связаны между собой.

Проблемно-тематические (ситуационные) задачи по темам курса

Задача 1

Администрация города Саратова обратилась в областной суд с жалобой на действия областной Думы и просила признать Постановление областной Думы «О дате проведения выборов в представительный орган города Саратова и образовании территориальной комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьбы областного суда в принятии заявления отказано. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 22 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду.

Правильно ли решено дело?

Что является предметом спора?

Задача 2

По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

Оцените законность и целесообразность решения депутатов.

Задача 3

Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменять решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил материалы в народный суд.

Проанализируйте ситуацию и решите дело.

Задача 4

Глава Кемеровской области неоднократно заявлял, что местное самоуправление ломает систему управления государством, разрушает государство, ломает жесткую властную вертикаль. На неоднократные просьбы Новокузнецка, Междуреченска о проведении выборов в органы местного самоуправления областная администрация отвечала неизменным отказом.

Какие действия могут предпринять граждане по защите своего права на местное самоуправление?

Другие ситуационные задачи и тематические задания

1. В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть. Дайте оценку такому положению.

2. Какие из перечисленных актов составляют правовую основу местного самоуправления? Конституция РФ Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» Проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Решение Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан в городе Челябинске» Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в РФ» Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Устав Калининградской области Устав города Архангельска Решение товарищества собственников жилья об озеленении двора Уголовный кодекс РФ Постановление Правительства РФ «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» Конституция республики Башкортостан Закон Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» Бюджетный

кодекс РФ Федеральный закон «О государственной гражданской службе в РФ» Закон г. Санкт-Петербург «Об организации местного самоуправления в городе Санкт-Петербурге» Устав села Простоквашино Решение директора ООО «Ромашка» об уплате местного налога Распоряжение главы администрации г. Коркино Конституция республики Казахстан Решение, принятое на сходе граждан Европейская хартия местного самоуправления

3. Глава района в городе Тюмень принял решение о преобразовании района в муниципальное образование и назначил выборы в районный Совет. Законны ли действия главы района?

4. На сходе жителей села с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

5. В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Нормы устава в этой части противоречили положениям закона соответствующего субъекта Российской Федерации. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, ссылаясь на то, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Представительный орган указанного субъекта Федерации обратился в суд. Каким, по Вашему мнению, должно быть решения суда в данном случае?

6. Депутаты представительного органа городского поселения на своем заседании присвоили муниципальному образованию статус городского округа и внесли соответствующие изменения в устав муниципального образования. Регистрирующий орган отказался регистрировать данные изменения. Подготовьте мотивированный отказ.

7. Формами непосредственной демократии в системе местного самоуправления являются: собрания граждан; сходы граждан; парламентские слушания; областной референдум; правотворческая инициатива; отдел администрации города; городской референдум; трудовые коллективы; городской совет; общественные организации; выборы депутатов краевого Законодательного Собрания; обращение жителей в администрацию района; выборы главы муниципального образования; заседания постоянной комиссии представительного органа муниципального образования. Выберите правильные ответы, обосновав свой выбор со ссылками на законодательство.

8. На местный референдум были вынесены следующие вопросы: об установлении льгот по оплате налогов в местный бюджет для учреждений здравоохранения и образования; о переименовании улиц города; о строительстве аквапарка; об отзыве главы муниципального образования. Какие из этих вопросов могут стать предметом местного референдума?

9. Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования в связи с утратой им доверия населения. Представительный орган муниципального образования заявил, что в таком случае за отзыв главы муниципального образования должны проголосовать не менее 2/3 депутатов представительного органа. Дайте правовую оценку ситуации.

10. На сходе граждан села Быково, в котором проживает 100 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования — старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие

положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области. Может ли быть зарегистрирован данный устав?

11. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования в порядке правотворческой инициативы с проектом Положения об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Проанализируйте изложенную ситуацию.

12. Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Глава города признал жалобу анонимной и отказался рассматривать ее по существу. Правомерны ли действия главы города? Какие обращения признаются анонимными?

13. Городская Дума, губернатор, сельский Совет, глава администрации поселка, управление благоустройства администрации с. Кедровка, районная администрация города, администрация муниципального района, избирательная комиссия городского поселения, областная Дума, министерство здравоохранения Челябинской области, глава города, председатель поселковой Думы. Какие из перечисленных субъектов можно отнести к числу органов местного самоуправления?

14. Представительный орган поселка решил заслушать отчет главы муниципального образования о его работе по управлению муниципальной собственностью. Однако глава муниципального образования отказался выступить с отчетом, мотивируя это следующим: он, как и депутаты, избран населением; в соответствии с уставом он председательствует на заседаниях представительного органа, за решение указанных вопросов отвечает один из его заместителей. Более того, глава муниципального образования утверждал, что он подконтролен исключительно населению поселка. Проанализируйте ситуацию.

15. Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации принял закон о типовых структурах местных администраций города, района, сельского поселения. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура местной администрации. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону субъекта Российской Федерации. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд. Проанализируйте указанную ситуацию.

16. Избирательная комиссия муниципального образования отказала 66-летнему Петрову в регистрации кандидатом на должность главы муниципального образования на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе предельный возраст для нахождения на муниципальной службе – 65 лет. Петров обжаловал отказ избирательной комиссии в суде. Какое решение должен принять суд?

17. В уставе городского поселения было определено, что кандидат на должность главы муниципального образования должен иметь высшее образование и проживать на территории поселения не менее года до дня проведения голосования. Прокуратура субъекта Российской Федерации внесла протест, в котором признала незаконность данной нормы. Каково Ваше мнение по этому вопросу?

18. Городской представительный орган принял решение о ликвидации в городе должности главы администрации и передачи всех его полномочий главе муниципального образования, который в соответствии с уставом входил в состав представительного органа. Однако глава администрации обжаловал в суде это решение. Оцените действия органов местного самоуправления с позиции их соответствия требованиям закона.

19. Муниципальный служащий изъявил желание выдвинуться на выборы депутатов представительного органа муниципального образования. В избирательной комиссии его

заявление не приняли, мотивировав свой отказ тем, что муниципальный служащий не может быть депутатом. Правомерен ли отказ избирательной комиссии?

20. В устав муниципального образования со статусом городского поселения были включены следующие вопросы местного значения: формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением; содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципального образования; контроль за использованием земель на территории муниципального района; организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом; законодательство о муниципальной службе; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах поселения; выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения, входящего в состав муниципального района; установление права изъятия у собственников земельных участков для нужд муниципального образования; право определять порядок формирования представительного органа поселения. Проанализируйте ситуацию. Какие вопросы местного значения закреплены законодательством за муниципальными образованиями-поселениями?

21. Группа избирателей обратилась к председателю Городской Думы с тем, чтобы наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними. Какие меры ответственности и в каком порядке могут быть применены к депутату в данном случае?

22. Население муниципального образования обратилось к губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения голосования по отзыву и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва. Оцените действия губернатора. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

23. Представительный орган муниципального образования к началу финансового года не утвердил бюджет муниципального образования. Глава поселения своим постановлением утвердил временный бюджет поселения до утверждения основного бюджета представительным органом. Представительный орган принял решение обратиться в суд на указанные действия главы муниципального образования. Проанализируйте ситуацию. Что представляет собой бюджетный процесс в муниципальном образовании? Из каких этапов он складывается?

Краткий словарь терминов

Муниципальное право представляет собой систему конституционных и обычных норм, творимых или санкционируемых государством, направленных на регулирование отношений в сфере местного самоуправления.

Предмет правового регулирования - совокупность общественных отношений (деятельностных проявлений), упорядочиваемых правовыми нормами. Своеобразие тех или иных групп общественных отношений определяет своеобразие регулирующих их правовых норм и обособление последних в отдельные нормативные ассоциации (институты, отрасли права и т.д.).

Режим (способ или метод) правового регулирования - порядок регулирования общественных отношений, характеризующийся особым сочетанием взаимодействующих между собой дозволений, запретов, позитивных обязываний и создающий особую направленность регулирования. Выделяют, например, общедозволительные ("дозволено все, кроме прямо запрещенного") и разрешительные ("запрещено все, кроме прямо разрешенного") правовые режимы.

Функции отрасли права - основные направления регулирующего воздействия норм данной отрасли на общественные отношения. К числу функций разных отраслей права традиционно относят: закрепление господствующих общественных отношений (регулятивная статическая функция); обеспечение развития последних (регулятивная динамическая функция); охрану желательных отношений и вытеснение нежелательных (охранительная функция). К числу функций (целей) необходимо отнести и внутривидовые роли отдельных отраслей, заключающиеся в объединении разных групп норм, их специализации и т.п.

Общеправовые обобщения - совокупность правовых норм, направленных на объединение и согласование норм, непосредственно определяющих поведение индивидов, организаций, других субъектов. Правовые обобщения (нормы-цели, нормы-принципы, дефинитивные нормы и т.п.) обеспечивают единое

согласованное воздействие на общественные отношения всей совокупности норм конкретных отраслей права.

Предмет муниципального права. В качестве предмета муниципального права выступает местное самоуправление, представляющее собой сложную, многоплановую сферу общественных отношений, регулируемых многими отраслями права.

Муниципальное право как комплексное межотраслевое образование российского права - совокупность норм, закрепляющих ценности, цели, принципы, исходные категории местного самоуправления, ориентирующих иные отрасли права на учет особенностей муниципальных образований, местного населения, других субъектов местного самоуправления, объектов муниципальных отношений, обеспечивающих согласованное, непротиворечивое воздействие норм разных отраслей права на отношения местного самоуправления.

Муниципальные правоотношения (муниципально-правовые отношения) - это отношения, урегулированные нормами муниципального права и складывающиеся между субъектами муниципального права в сфере местного самоуправления. Как и любые правоотношения, муниципальные правоотношения складываются из следующих структурных элементов: субъекты, объекты и содержание правоотношений.

Местное самоуправление в РФ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Принципы местного самоуправления – это закрепленные законами, конкретные начала и идеи, которые лежат в основе организации и деятельности населения, осуществляющего управление местными делами и обязательные для органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления - это особый субъект права, поэтому органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения могут обладать административно-властными полномочиями, а при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий - государственно-властными полномочиями.

Сельское поселение - это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городское поселение - это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Муниципальный район - это несколько поселений или поселений и межселенных территорий (территорий, находящихся вне границ поселений), объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

Городской округ - это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

Местный референдум - это голосование жителей муниципального образования по утверждению наиболее важных вопросов местного значения.

Контрольный орган муниципального образования - это орган местного самоуправления, образуемый в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Избирательная комиссия муниципального образования - это избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования.

Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Должность муниципальной службы - должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

**11. Учебно-методическое и
программно-информационное обеспечение
Карта методического обеспечения дисциплины**

№	Автор	Название	Издательство	Гриф издания	Год издания	Кол-во в библиотеке	Ссылка на электронный ресурс	Доступность
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.1 Основная литература								
6.1.1		<i>Конституция Российской Федерации // Российская газета от 21.01.2009. № 7.</i>	<i>принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.)</i>		<i>Российская газета от 21.01.2009. № 7.</i>	<i>есть</i>		
6.1.2	<i>Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ</i>	<i>«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</i>			<i>Российская газета от 08.10.2003. № 202.</i>			
6.1.3	<i>Н.П. Пешин.</i> –	<i>Муниципальное право Российской Федерации: учебник для бакалавров.</i>	<i>М.: Издательство Юрайт</i>		<i>2014. – 462 с.</i>			<i>В библи. ГГХПИ</i>
6.2 Дополнительная литература								
6.2.1	Чанов С.Е.	Муниципальное право: конспект лекций.	– М.: Юрайт		2008.	<i>нет</i>		
6.2.2	Под ред. Г.Люхтерхандт при участии В.Я.Гельмана	Местное самоуправление: Теория и практика.	М.: Фонд Ф.Науманна,		2009.- Ст. 633.	<i>нет</i>		
6.2.3	Васильев В.И.	Местное самоуправление. Учебное и научно-практическое пособие.			М.: 2010, - Ст. 562.	<i>Нет</i>		
6.2.4	В.Г. Стрекозов.	Конституционное право России:	– М.: Издате		2014. 316 с.			<i>В библи. ГГХП</i>

		учебник для бакалавров.	льство Юрайт					И
6.2.5	Кряжков В.А.	Местное самоуправление : Правовое регулирование и структуры.	Государство и право. - М.,		2010. – Ст. 477.	нет		
6.2.6	Марченко Г.В.	Государственная власть и местное самоуправление.	Россия и современный мир. - 2008. – М.; № 4. - Ст. 84.		2008			
6.2.7	Кутафин О.Е., Фадеев В.И.	Муниципальное право РФ: Учебник	-М.: Проспект,		2007			
6.3 Периодические издания								
6.3.1		<p><i>Журнал российского права</i> Издается с 1997 г. Выходит ежемесячно. E-mail: jrp@norma-verlag.com</p> <p><i>Журнал "Адвокатская практика"</i> - (издательская группа "Юрист" - "lawinfo.ru)</p> <p><i>Вестник гражданского права</i> (mvgr.ru)</p> <p><i>Журнал "Законодательство"</i> Издание включено в список ВАК (garant.ru/compay/garant-press/lawm/)</p> <p><i>Новое законодательство и юридическая практика</i> (lawfirm.ru)</p> <p><i>Журнал "Современное право"</i> (info-pravo.com)</p>						

6.4 Практические (семинарские) и (или) лабораторные занятия								
6.4.1								
6.5 Курсовая работа (проект)								
6.5.1								
6.6 Контрольные работы и другие формы (виды) оценочных средств								
6.6.1								
6.7 Программно-информационное обеспечение, Интернет-ресурсы								
6.7.1		<i>Официальный интернет-портал правовой информации</i>					http://www.pravo.gov.ru	
6.7.2		<i>Официальный сайт «Российской газеты»</i>					http://www.rg.ru	
6.7.3		<i>Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс»</i>					http://www.consultant.ru	
6.7.4		<i>Информационно-правовой портал «Гарант»</i>					http://www.garant.ru	
6.7.5		<i>Национальная юридическая энциклопедия</i>					http://www.determiner.ru	
		<i>Информационный портал правовых новостей</i>					http://www.lexnews.ru	